

Как описать объект закупки, составить техническое задание и смету

Чтобы описать объект закупки, берите сведения из КТРУ и стандартов, сверяйтесь с ведомственным перечнем. Описание оформите техническим заданием, а при закупке работ на объекте капитального строительства – проектной документацией. Читайте подробнее, какие правила соблюдать при описании объекта закупки и как накажут, если допустить ошибки.

С 11 августа 2020 года действуют поправки к [Закону № 44-ФЗ](#), которые касаются выполнения обязательной доли закупок отечественных товаров, в том числе поставляемых при выполнении работ, оказании услуг. Теперь при описании объекта закупки, которая проводится с целью выполнения минимальной доли, заказчики обязаны указывать характеристики российских товаров, в том числе содержащиеся в КТРУ ([ч. 1.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ](#)).

Как описать характеристики объекта закупки

Описывайте характеристики объекта закупки так, чтобы не ограничить конкуренцию. Для этого соблюдайте правила.

Правило 1. Используйте максимальные и минимальные значения показателей, а также неизменяемые показатели, которые не меняются согласно [части 2](#) статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Единица измерения	Характеристика	Значение характеристики	
			Максимальная величина. Можно уменьшить
Дюйм	Размер экрана	Не менее 15 (по диагонали)	
Грамм	Вес	Не более 5000	Минимальная величина. Можно выбрать больше, меньше – нет
	Тип процессора	Не менее 4 ядер	
Мегагерц	Частота процессора	Не менее 1700	
Гигабайт	Объем оперативной памяти	Не менее 4	
Гигабайт	Объем SSD	Не менее 256	
	Вид накопителя	SSD	Фиксированная характеристика. Такую характеристику менять нельзя
	Тип видеоадаптера	Дискретный	
Час	Время работы	Не менее 2	

Когда показатель возможно измерить, применяйте диапазонные, а не точные значения. Точные значения ограничивают конкуренцию. Например, если закупаете системный блок, укажите в требованиях к процессору: «количество ядер – не менее 4». Если напишете «количество ядер – 4», в закупке не смогут участвовать организации и физические лица, которые готовы поставить процессоры с количеством ядер более четырех. Такой вывод следует из частей [1](#) и [2](#) статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Правило 2. Значения показателей описывайте при помощи слов, словосочетаний, знаков: «должен» или «не должен», «или», «либо», «не более» или «не менее», «не выше» или «не ниже», «от» или «до», «<», «>», «не ранее», «не позднее» и др. Опишите в инструкции для участника, как читать описание объекта закупки. Например, как трактовать слова «менее», «или», диапазоны значений.

Разъяснения по правилам дала ФАС в [письме от 01.07.2016 № ИА/44536/16](#).

Пример

Заказчик описал товар не по инструкции

Заказчик в инструкции к заявке прописал: «Если в описании объекта закупки указан знак ";", то участник указывает один из показателей товара». Например, материал унитаза «фарфор; полуфарфор» означает, что претендент самостоятельно выбирает из двух материалов. Участник закупки обжаловал в ФАС требование к керамической плитке: «Сорт 1; водопоглощение, % – не более 16». Комиссия Чувашского УФАС указала, что заказчик описал товар неверно: для плитки указывают и сорт, и процент водопоглощения ([решение Чувашского УФАС от 26.04.2017 № 82-К-2017](#)).

В зависимости от объекта закупки включите в описание:

- планы, чертежи, эскизы, фотографии;
- результаты работы или тестирования;
- требования к испытаниям, методам испытаний, упаковке, маркировке, этикеткам, условным обозначениям и терминологии;
- требование подтвердить, что процессы и методы производства отвечают требованиям технических регламентов, стандартов, техусловий.

Эту информацию включайте на свое усмотрение. Если указали требование, чтобы товар отвечал изображению, включите изображение в документацию. Например, при закупке детской игровой площадки приложите изображения элементов площадки. Когда товар должен отвечать образцу или макету, дайте возможность участникам осмотреть образец или макет. Для этого пропишите в документации место, где организуете осмотр, дату начала и окончания, график, порядок осмотра. Правила закреплены в пунктах [3](#), [4](#) и [5](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Характеристики и показатели для описания объекта закупки выбирайте в четыре шага:

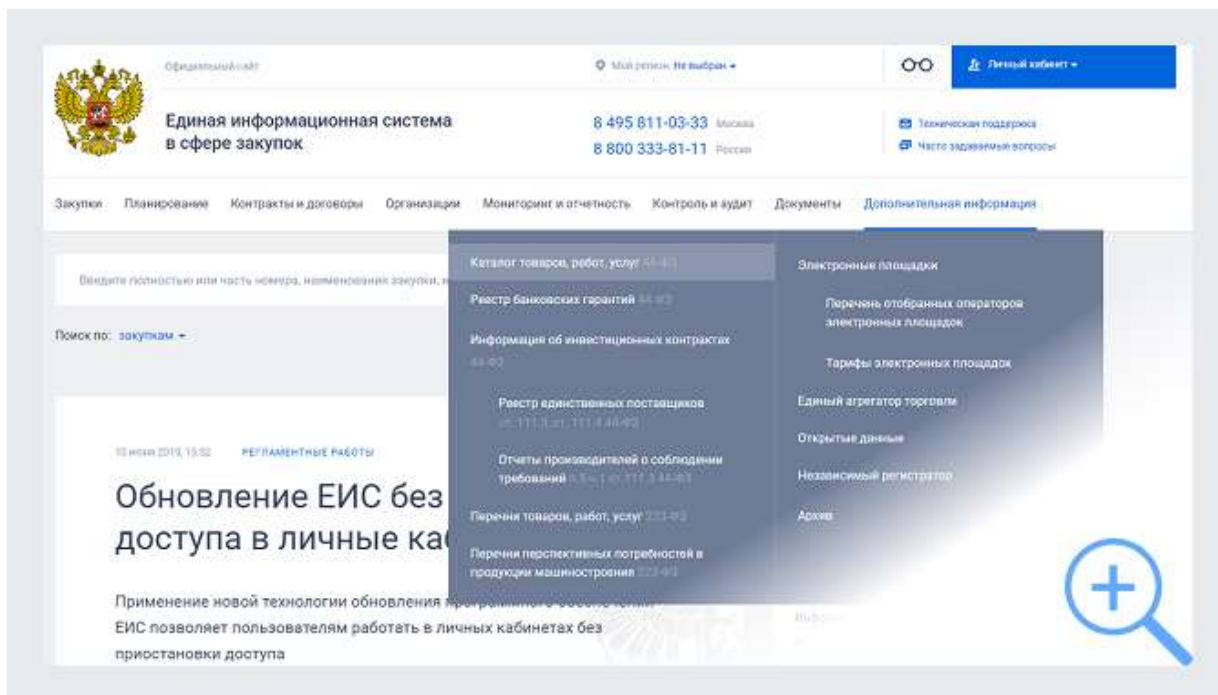
1. [Скопируйте характеристики из КТРУ](#).
2. [Возьмите сведения из стандартов](#).
3. [Выберите дополнительные характеристики](#).
4. [Сверьтесь с ведомственным перечнем](#).

Первоочередной источник информации для описания объекта закупки – каталог товаров, работ и услуг в ЕИС. Как действовать, если в каталоге нет сведений о продукции или их недостаточно, подскажет онлайн-помощник. Просто нажмите на кнопку ниже и подтвердите обращение кликнув на "Спасибо, понятно".

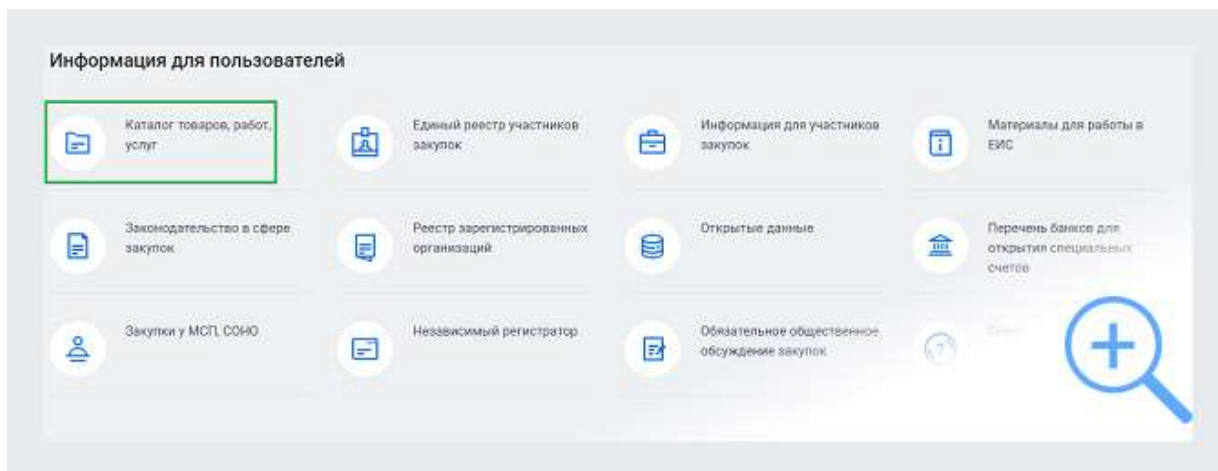
Шаг 1. Скопируйте характеристики из КТРУ

Откройте каталог товаров, работ и услуг с главной страницы сайта ЕИС одним из двух вариантов.

Вариант 1 – через верхнюю панель.



Вариант 2 – через раздел «Информация для пользователя».



В строке поиска введите название объекта закупки или код позиции КТРУ. Для одного товара в КТРУ подходит одна или несколько позиций.

Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Системный блок

С учетом всех форм слов: Строгое соответствие: Расширенный поиск

Установленные параметры Уточнить параметры поиска Сбросить фильтры

Статус: Включено в КТРУ Включено в справочник лекарств (ЕСК/ЛП)

Сортировать по: Коду позиции Наименованию позиции Дате обновления Дате включения

Показывать по: 10

Развернуть информацию о характеристиках

Включено в КТРУ
Позиция является упрощенной

Код позиции КТРУ: 26.20.15.000-00000001

Системный блок

Дата начала обязательного применения позиции каталог: 01.08.2019

Дата окончания обязательного применения позиции каталог: Бессрочно

Перейти к поиску позиций по характеристикам

Включено: 03.08.2018

Обновлено: 29.04.2019

Введите слово или фразу для поиска

Выберите позицию

Чтобы изучить характеристики продукции, кликните на код позиции и далее выберите раздел с описанием.

РЕЕСТРОВАЯ ЗАПИСЬ № 26.20.15.000-00000001

Включено: 29.04.2019 10:04 (МСК)

Обновлено: 29.04.2019 10:04 (МСК)

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОПИСАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ДОКУМЕНТЫ ЖУРНАЛ ВЕРСИЙ ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ

Статус: Включено в КТРУ

Позиция является упрощенной

Дата включения позиции в каталог: 01.08.2018

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Код позиции КТРУ	26.20.15.000-00000001
Код по ОКПД2	26.20.15.000-Машинки вычислительные электронные цифровые процессоры, содержащие или не содержащие в своем корпусе один или два из следующих устройства для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода
Наименование товара, работы, услуги	Системный блок
Единицы измерения (количество товара, объем работы, услуги по ОКЕН)	Штука
Дата начала обязательного применения позиции каталога	01.08.2019
Дата окончания применения позиции каталога	Бессрочно

Кликните, чтобы изучить характеристики

Возьмите из каталога сведения:

- наименование продукции;
- единицу измерения;
- описание товара, работы, услуги.

С 1 июля 2019 года обязанность указывать название продукции по каталогу исключили из [Закона № 44-ФЗ](#). Однако такое требование по-прежнему есть в [Правилах](#)

[использования каталога](#), которые Правительство утвердило на основании [части 6](#) статьи 23 Закона № 44-ФЗ. Поэтому название продукции указывайте согласно позиции каталога ([п. 4 Правил](#), утв. [постановлением № 145](#)).

Для описания продукции выбирайте обязательные характеристики из каталога. Необязательные характеристики включите в описание на свое усмотрение.

Объем SSD (характеристика является обязательной для применения)	≥ 500	Гигабайт
	≥ 240	Гигабайт
	≥ 100	Гигабайт
	≥ 120	Гигабайт
	≥ 64	Гигабайт
	≥ 32	Гигабайт
	≥ 16	Гигабайт
	≥ 8	Гигабайт
Объем оперативной памяти (характеристика является обязательной для применения)	≥ 64	Гигабайт

Когда для объекта закупки подходят несколько позиций, сравните значения характеристик в позициях, чтобы выбрать нужную. К примеру, планируете купить компьютер с оперативной памятью не менее 64 гигабайт и сравниваете позиции каталога [26.20.15.000-00000026](#) с минимальным значением оперативной памяти 32 гигабайта и [26.20.15.000-00000025](#) – с минимальным значением 32 гигабайта. Выбирайте позицию [26.20.15.000-00000025](#), так как она отвечает потребностям по оперативной памяти. Скопируйте характеристики из каталога в описание объекта закупки.

Если используете характеристики, которых нет в каталоге, то включите в описание объекта закупки обоснование, почему применяете дополнительные характеристики. Смотрите [пример обоснования](#).

Шаг 2. Возьмите сведения из стандартов

Описывайте объект закупки с учетом технических регламентов и стандартов – ГОСТов. Чтобы правильно применить ГОСТы, воспользуйтесь советами. Об этом сказано в [пункте 2](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Совет 1. Укажите не только ГОСТ, но и показатели из стандарта. Если укажете только название товара и ссылку на ГОСТ, участник будет самостоятельно выбирать характеристики и показатели, при этом обязанность описывать объект закупки лежит на заказчике. Например, заказчик включил в аукционную документацию требование, что материалы для ремонта дорог должны отвечать ГОСТам. Конкретных показателей в техническом задании не указал. Контролеры посчитали, что заказчик нарушил [пункт 1](#) части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ. Суд поддержал позицию контролеров, так как из-за многообразия характеристик материалов участники закупки не могли понять, какой именно товар необходим ([определение Верховного суда от 01.02.2016 № 301-КГ15-18555](#), [постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 21.04.2015 по делу № А38-6610/2014](#)).

Совет 2. Проверьте, действует ли ГОСТ. Если используете недействующий стандарт, неверно опишете объект закупки, и участники подадут жалобу в ФАС. К примеру, заказчик объявил аукцион на ремонт спортзала. Подрядчик должен использовать плитку согласно ГОСТ 6787-90, однако этот стандарт Госстрой [заменил](#) на [ГОСТ 6787-2001](#). Комиссия УФАС посчитала, что заказчик нарушил [пункт 1](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ ([решение Тамбовского УФАС от 15.05.2017 № РЗ-137/17](#)).

Совет 3. Проверьте, чтобы ГОСТ и показатели товара в описании объекта закупки отвечали друг другу. Такую рекомендацию дала ФАС в [письме от 01.07.2016 № ИА/44536/16](#). Противоречия в ГОСТе и в описании продукции, которое включили в документацию, контролеры считают нарушением. Например, заказчик при закупке ремонтных работ указал, что необходимы шурупы с диаметром резьбы 3,5 мм и высотой головки не более 2,2 мм. Требования к шурупам прописаны в [ГОСТ 1145-80](#). По стандарту высота головки – не больше 1,93 мм. Специалисты антимонопольной службы решили, что заказчик нарушил [пункт 2](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ ([решение Краснодарского УФАС от 20.01.2017 № ЭА-63/2017](#)).

Совет 4. Убедитесь, что ГОСТ подходит для объекта закупки. Для этого откройте стандарт и посмотрите, когда применяют ГОСТ. К примеру, заказчик закупал спецодежду для медицинского персонала. Решил использовать [ГОСТ 12.4.280-2014](#) «Одежда специальная для защиты от общих производственных загрязнений и механических воздействий». Однако применять этот стандарт нельзя, так как в описании ГОСТа указано:

1. Область применения

Настоящий стандарт распространяется на специальную одежду мужскую и женскую (далее - спецодежда) для защиты от общих производственных загрязнений и механических воздействий работников различных отраслей промышленности, агропромышленного комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, организаций торговли, бытового обслуживания и гостиничного сервиса, сервисных и клининговых служб, медицинского персонала организаций здравоохранения.

Настоящий стандарт устанавливает технические требования к спецодежде для защиты от общих производственных загрязнений и механических воздействий, а также материалам для ее изготовления.

Настоящий стандарт применяют при проектировании спецодежды, при постановке продукции на производство и подтверждении соответствия.

Настоящий стандарт не распространяется на спецодежду разового (кратковременного) использования, на стерильную спецодежду для всех отраслей медицины, спецодежду для работающих в чистых помещениях.

Совет 5. Укажите конкретный ГОСТ для конкретного товара. Если напишете «товар должен отвечать ГОСТ» или перечислите ГОСТы без привязки к товарам, ФАС признает это нарушением. Описывайте товар так, чтобы участник понял, какой ГОСТ применять: «Асфальтобетонная смесь, [ГОСТ 9128-2013](#)», «Керамическая плитка, [ГОСТ 6787-2001](#)». Такой вывод следует из пунктов [1](#) и [2](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ. Например, заказчик указал в техзадании материал для ремонта – битум. В сведениях о товарах сотрудник контрактной службы написал, что битум должен отвечать ГОСТу, а какому именно – не указал ([решение Краснодарского УФАС от 10.04.2017 № ЭА-466/2017](#)).

Совет 6. Обоснуйте нестандартные показатели. Применять нестандартные показатели заказчик вправе, если описать объект закупки по стандартам нельзя. В этом случае обоснуйте, почему используете нестандартные показатели ([п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ](#)).

Пример

как обосновать нестандартный показатель

Заказчик покупал средства самозащиты. В эксплуатационных характеристиках написал, что в состав товара должен входить комбинированный фильтр в цельнометаллическом корпусе. Необходимость такой характеристики обосновал так:

Комбинированный фильтр в цельнометаллическом корпусе необходим для обеспечения гарантированного сохранения защитных свойств и целостности корпуса фильтра в условиях пожара, в том числе при воздействии на фильтр открытого пламени и механических воздействий (ударов). Фильтр не должен плавиться при воздействии на него открытого пламени.

Один из участников посчитал, что показатель нестандартный, и обжаловал закупку в ФАС. Специалисты антимонопольной службы согласились, что показатель нестандартный, однако заказчик обосновал его корректно ([решение Крымского УФАС от 26.06.2017 № 08/2057-17](#)).

Показатели, которые противоречат ГОСТу, также обоснуйте. В качестве обоснования, например, приведите требования нормативно-правового акта, который использовали при подготовке описания объекта закупки. Например, заказчик указал, что требования к размеру погрузчиков установлены в [приказе Минтруда от 24.05.2013 № 214н](#) и индивидуальной программе реабилитации ([решения Чувашского УФАС от 08.08.2016 по делу № 177-К-2016](#), [УФАС по Республике Коми от 08.08.2016 № 04-02/7209](#)).

Используйте такой вариант обоснования: техническое задание содержит иные показатели, так как технические регламенты, стандарты и иные требования, предусмотренные законодательством России о техническом регулировании, не могут в полной мере охватить все необходимые заказчику функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки ([решение Краснодарского УФАС от 02.08.2016 № ЭА-1062/2016](#)).

Пример

заказчик не обосновал нестандартные показатели

В описании противогазов контрактный управляющий указал нестандартные показатели. По [ГОСТ 22.9.20-2014](#) масса противогаса составляет 1,1 кг, а по описанию в документации – не более 0,76 кг. Заказчик не объяснил, почему использовал нестандартные показатели. Комиссия Крымского УФАС решила, что заказчик нарушил [пункт 1](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ ([решение Крымского УФАС от 06.12.2016 № 08/3054-16](#)).

Совет 7. Используйте показатели, требования, условные обозначения и терминологию производителя, если для продукции нет национальных стандартов. Обоснуйте, почему не применяете стандарты и технические регламенты. Вывод следует из положений [пункта 2](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ и подтверждается в [письме Минэкономразвития от 03.08.2016 № ОГ-Д28-9745](#).

Совет 8. Применяйте несколько стандартов, если характеристики продукции описаны в двух и более ГОСТах. Установите показатели, которые предусмотрены стандартами, но не противоречат друг другу. Например, при закупке пшеничного хлеба напишите: «Хлеб должен быть пропеченным, не влажным на ощупь, без следов непромеса и отвечать требованиям [ГОСТ 27842-88](#) и [ГОСТ 31805-2012](#)». Однако не включайте в описание объекта закупки требование, что хлеб должен быть эластичным, так как этот показатель указан только в [ГОСТ 27842-88](#) и будет противоречить [ГОСТ 31805-2012](#).

Совет 9. Не указывайте в описании конкретный стандарт организации. Заказчик вправе описывать продукцию по стандарту организации, если такое описание не противоречит ГОСТам, но указывать в документации конкретный СТО нельзя. [Стандарт организации](#) – это документ по стандартизации, который утверждают разработчики или производители продукции. Закон не запрещает указывать в описании объекта закупки реквизиты СТО. Однако если напишете конкретный СТО, то укажете на производителя, тем самым ограничите конкуренцию и нарушите [пункт 1](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ. За нарушение сотрудник заказчика заплатит [штраф](#). Выводы основаны на [пункте 2](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, [пункте 13](#) статьи 2 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ, [части 4.1](#) статьи 7.30 КоАП. Аналогичную позицию высказали специалисты Челябинского УФАС в [решении от 24.01.2017 № 26-ж/2017](#) и Минэкономразвития в [письме от 19.08.2016 № Д28и-2274](#).

Шаг 3. Выберите дополнительные характеристики

Включите в описание объекта закупки требования к продукции, которые утвердили органы исполнительной власти. К примеру, для части товаров Правительство, Минэкономразвития и Минстрой установили требования энергетической эффективности. Если не пропишете такие требования в документации, заплатите [штраф](#). Читайте подробнее о том, [как применять требования энергетической эффективности при закупках](#).

Пропишите дополнительные характеристики, которые не указаны в КТРУ или стандартах. Право закреплено в [пункте 2](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ. Кроме того, максимально полное описание объекта закупки отвечает [принципу эффективности](#), который прописан в [статье 12](#) Закона № 44-ФЗ. Когда описываете дополнительные характеристики продукции, [учитывайте рекомендации ФАС](#).

Пример

о дополнительных характеристиках

Заказчик закупает [компьютеры](#). В КТРУ для системного блока прописаны только значения характеристик:

- объем HDD;
- объем SSD;
- объем SSHD;

- объем оперативной памяти;
- тип накопителя.

В КТРУ не описаны характеристики материнской платы и процессора. Нет технических регламентов и ГОСТов, при помощи которых возможно описать характеристики товара. Контрактный управляющий совместно с программистом самостоятельно выбрал [дополнительные характеристики и показатели](#).

Если для продукции есть ГОСТ, но вы решили использовать нестандартные характеристики и показатели, включите в документацию обоснование. Об этом сказано в [пункте 2](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Пример

о нестандартной характеристике товара

Заказчик закупал батарейки и установил характеристику, которая не указана в ГОСТе. Участник подал жалобу в антимонопольную службу.

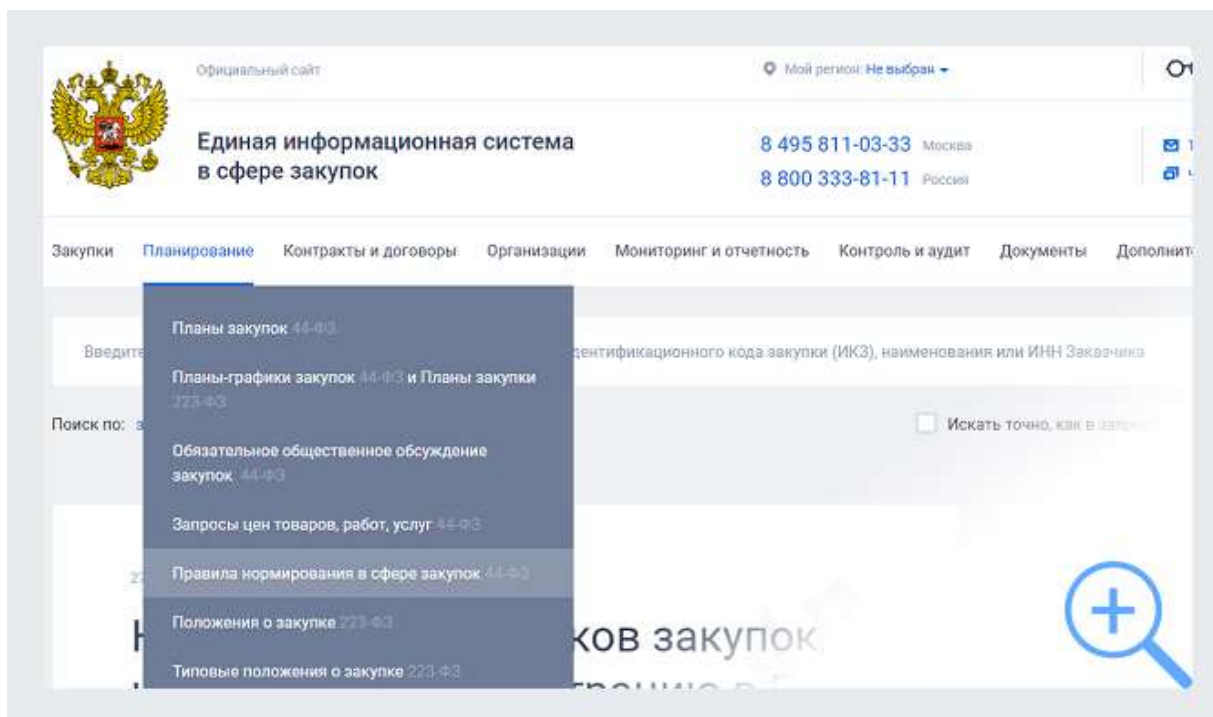
На заседании комиссии УФАС заказчик пояснил, что ранее закупал товар только по ГОСТу, однако товар быстро приходил в негодность. Поэтому, руководствуясь принципом эффективности закупки из [статьи 12](#) Закона № 44-ФЗ, установил требование к товару с учетом потребности.

Комиссия УФАС признала действия заказчика правомерными. Однако установила нарушение – заказчик не обосновал в документации, почему указал характеристики не из стандарта. Так как данное нарушение не повлияло на итоги закупки, предписание не выдали ([решение Челябинского УФАС от 07.03.2018 № 68-ж/2018](#)).

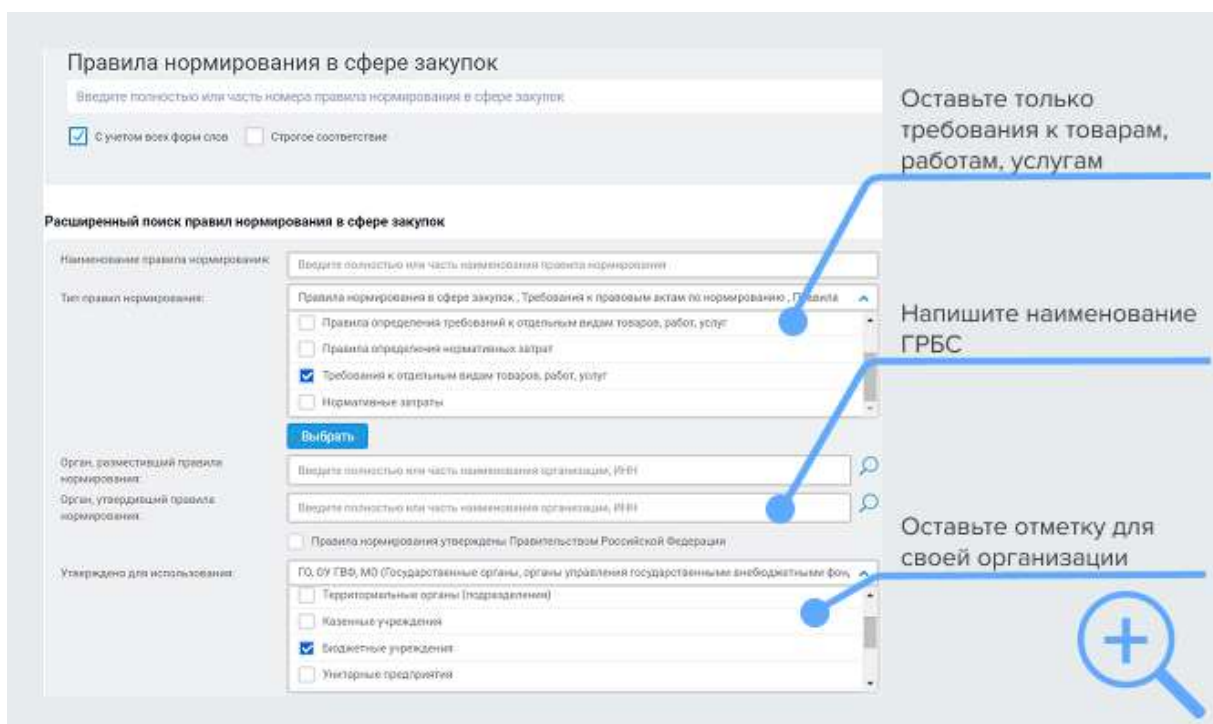
Шаг 4. Сверьтесь с ведомственным перечнем

Учтите требования к продукции, которые ГРБС включил в ведомственный перечень. Актуальную версию перечня ГРБС обязан разместить в ЕИС. Поэтому, даже если получили от ГРБС перечень, сверьтесь со сведениями в ЕИС – возможно главный распорядитель скорректировал документ (ч. [2](#), [5](#) и [6](#) ст. 19 Закона № 44-ФЗ).

Чтобы найти ведомственный перечень в ЕИС, откройте раздел с правилами нормирования.



Далее выберите настройки в расширенном поиске.



Выберите правила нормирования и в разделе «Документы» изучите ведомственный перечень. Проверьте сведения:

1. Показатели в описании объекта закупки не выходят за пределы [диапазонных значений](#) в ведомственном перечне.
2. [Неизменные показатели](#) в описании объекта закупки совпадают с показателями ведомственного перечня.

Читайте подробнее о [работе с ведомственными перечнями](#).

Какие сведения нельзя включать в описание объекта закупки

Не включайте в описание объекта закупки требования к товарам, работам или услугам, которые ограничат конкуренцию. Запрет установлен [пунктом 1](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ. Чтобы не ограничить конкуренцию, соблюдайте правила.

Правило 1. Не используйте характеристики товара одного производителя. Если укажете характеристики конкретного товара, ограничите конкуренцию, так как участники не смогут предложить аналогичную продукцию. Контролеры считают, что вы нарушили [пункт 1](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, и [оштрафуют](#). Опишите объект закупки так, чтобы под характеристики подходили хотя бы два товара.

Правило 2. Не применяйте показатели, требования, условные обозначения и терминологию, которые противоречат техническим регламентам или государственным стандартам. Если установите противоречивые требования, участник неверно сформирует заявку, а комиссия заказчика необоснованно ее отклонит (решения Краснодарского УФАС от 13.06.2017 № ЭА-1221/2017, от 27.03.2017 по делу № ЭА-368/2017, Новосибирского УФАС от 23.09.2015 № 08-01-373, [письмо ФАС от 01.07.2016 № ИА/44536/16](#)).

Если используете нестандартные показатели, то [обоснуйте](#), почему нельзя применять ГОСТы. Не обоснуете – контролеры [оштрафуют](#) на 3000 руб. по [части 4.2](#) статьи 7.30 КоАП.

Правило 3. Не объединяйте в один лот технологически и функционально не связанные между собой товары, работы и услуги. Если объедините несвязанные объекты закупки, нарушите [пункт 1](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ и [часть 3](#) статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ. Контролеры не только [оштрафуют](#), но и отменят закупку.

Пример

Заказчик закупал строительные работы и шприцы

Заказчик закупал работы по реконструкции помещения. В описание объекта закупки включил строительные-монтажные работы и товары: камеры видеонаблюдения, устройства цифровой регистрации, медицинские шкафы и кушетку, одноразовые шприцы.

Специалисты ФАС по жалобе участника проверили закупку и указали: товары не связаны со строительными-монтажными работами, поэтому заказчик нарушил [пункт 1](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ. Заказчику выдали предписание отменить протоколы закупки, внести изменения в аукционную документацию и назначить новую дату для подачи заявок ([решение Крымского УФАС от 18.07.2017 № 06/2171-17](#)).

Если продукция технологически и функционально связана, заказчик вправе купить ее одним лотом. Например, покупайте совместно компьютеры и программное обеспечение ([п. 3 Обзора Президиума Верховного суда от 28.06.2017](#)).

Правило 4. Не устанавливайте требования к характеристикам объекта закупки, которые на момент подачи заявки участнику неизвестны. Описать в заявке состав, технологию производства товара участник сможет только после испытаний. Чтобы испытать товар, он

должен товар произвести или купить. Однако претендент не обязан иметь товар на складе – такого требования в [Законе № 44-ФЗ](#) нет. ФАС рекомендует в описании объекта закупки не указывать:

- химический состав;
- компоненты;
- технологию производства, испытания;
- показатели, значения которых можно узнать испытаниями.

Позицию антимонопольной службы поддержал Верховный суд ([п. 3 письма ФАС от 01.07.2016 № ИА/44536/16](#) и [решение Верховного суда от 09.02.2017 № АКПИ16-1287](#)).

Пример

заказчик описал химический состав товара

Заказчик закупал работы по ремонту дорог. В числе товаров для ремонта – стальные заготовки. Заказчик описал состав заготовок: содержание углерода, кремния, марганца, хрома. Определить химический состав можно, только если испытать товар ([решение Краснодарского УФАС от 15.05.2017 № ЭА-740/2017](#)).

Правило 5. Не устанавливайте требования к ресурсам и квалификации участника. Нельзя требовать, чтобы участник обладал производственными мощностями, технологическим оборудованием, трудовыми, финансовыми и другими ресурсами, необходимыми для производства товара, выполнения работы или оказания услуги, которые являются объектом закупки. Кроме того, не устанавливайте в описании объекта закупки требования к квалификации, опыту и деловой репутации участника закупки. Об этом сказано в [части 3](#) статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Правило 6. Не устанавливайте требования к производителю товара. Запрет закреплен в [части 3](#) статьи 33 Закона № 44-ФЗ. В том числе нельзя указывать название организации и страну, в которой производитель находится. Если пропишете требования к производителю, контролеры оштрафуют.

Пример

Заказчик указал требования к стране производителя товара

Например, заказчик закупал оригинальные картриджи для принтера. В техническое задание включил условие к стране производителя продукции – Германия. При этом контракт заказчик заключил с участником, который предложил товар с необходимыми характеристиками, но итальянского производителя. Антимонопольная служба признала, что заказчик утвердил документацию аукциона с нарушением [пункта 1](#) части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ. Наказание – штраф 3000 руб. по [части 4.2](#) статьи 7.30 КоАП ([решение ФАС от 01.03.2017 № П-15/17](#)).

Правило 7. Не включайте в описание объекта отличительные признаки:

- товарные знаки (кроме исключений);
- знаки обслуживания;

- фирменные наименования;
- патенты;
- полезные модели;
- промышленные образцы;
- название страны происхождения товара.

Запрет установлен [пунктом 2](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ. Например, нельзя писать так:

2.	Ноутбук	Процессор: AMD A6-6310 или эквивалент Количество ядер: не менее 4 Тактовая частота (MHz): не менее 1800 Кэш 2-го уровня (Kb): не менее 256 Кэш 3-го уровня (Kb): не менее 2048 ОС в комплекте, версия не ниже Windows 7 Professional	1 шт.
----	---------	--	-------

AMD – это производитель, а в описании объекта закупки указывать производителя нельзя. Windows – товарный знак, указывать марку можно только с фразой «или эквивалент».

Если в описании объекта закупки незаконно укажете, например, товарный знак или фирменное наименование, то ФАС отменит закупку и оштрафует контрактного управляющего или работника контрактной службы ([решения Челябинского УФАС от 29.01.2015 № 21-ж/2015, Новосибирского УФАС от 19.08.2015 № 08-01-317, постановление Коми УФАС от 26.01.2015 № ЗШ 04-01/15](#)).

Ситуация

Вправе ли заказчик указать в техническом задании цвет товара

Да, вправе. Однако учтите, что участник закупки может обжаловать в ФАС описание объекта закупки с цветом товара.

Для некоторых товаров цвет – принципиальная характеристика, так как отражает качественные и функциональные свойства продукции. В этом случае указывайте цвет, чтобы провести закупку максимально эффективно согласно [статье 12](#) Закона № 44-ФЗ. Например, закупаете краску и цвет товара указан в ГОСТ. Еще пример: заказчик в описании объекта закупки указал, что нужны хирургические нити синего цвета. Один из участников подал в контрольный орган жалобу. ФАС признала жалобу необоснованной. Синий цвет – наиболее контрастный по отношению к внутренним органам, тканям, крови и другим естественным цветам организма, поэтому именно синие нити удобно использовать, когда врачи проводят операции ([решение Новосибирского УФАС от 12.05.2015 № 08-01-171](#)).

Если цвет не влияет на свойства товара, контролеры занимают разные позиции. Например, заказчик установил требование к цвету моющего средства – насыщенный синий. ФАС

признала такое требование необоснованным. В другом случае заказчик закупал кресла-коляски с цветом рамы «серебристый металлик». Один из участников подал жалобу в ФАС. Однако специалисты антимонопольной службы не нашли нарушений. Судьи также решили, что требования к цвету не ограничивают конкуренцию. Судья пояснил, что заказчик вправе самостоятельно определить параметры и характеристики товара, которые отвечают его потребностям ([решение, предписание Новосибирского УФАС от 30.05.2017 № 08-01-160](#), [постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 19.05.2015 № Ф04-18610/2015, А70-9217/2014](#)).

Ситуация

Можно ли в техническом задании указывать наименование издательства и подписной индекс

Нет, нельзя. Подписной индекс изданию присваивает конкретный распространитель или издатель подписных каталогов, например «Почта России» или «Роспечать». Об этом сказано в [пункте 4](#) Правил, утвержденных [постановлением Правительства от 01.11.2001 № 759](#). Если укажете в техническом задании наименование издательства и подписной индекс, то создадите преимущества конкретным участникам и ограничите конкуренцию. Это нарушение [статьи 8](#) и [пункта 1](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ. Вывод подтвердил Арбитражный суд Республики Марий Эл в [решении от 28.10.2014 № А38-4158/2014](#). Читайте подробнее о [закупке печатных изданий](#).

Ситуация

Можно ли объединять в одной закупке реконструкцию дорог в разных муниципальных образованиях

Заказчик не вправе объединять в одной закупке работы по реконструкции дорог, которые расположены в разных муниципальных образованиях и не связаны между собой. Если объедините в одной закупке такие работы, ограничите конкуренцию. Следовательно, нарушите [статью 8](#) и [пункт 1](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ. Такую позицию высказали ФАС и суд.

Антимонопольная служба признала, что заказчик неправоммерно объединил в один лот работы по ремонту различных дорог, которые функционально и технологически между собой не связаны. Специалисты УФАС пояснили, что, согласно карте географической местности, участки автомобильных дорог не связаны и не пересекаются друг с другом, находятся в различных территориальных образованиях Челябинской области. Согласно перечню автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, каждая из указанных автомобильных дорог представляет собой отдельный дорожный объект в рамках дорожной сети региона. На этом основании УФАС Челябинской области признало действия заказчика неправоммерными. Суд поддержал позицию антимонопольного органа ([решение Челябинского УФАС от 26.04.2017 № 184, 185, 186-ж/2017, 109-ВП/2017](#), [постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 03.07.2018 № А76-11197/2017](#)).

Ситуация

Можно ли описать объект закупки – детское питание вне КТРУ, ссылаясь на требования диетологов

Нет, нельзя. Заказчик не вправе использовать дополнительные характеристики объекта закупки, обосновывая отклонения от КТРУ требованиями врачей-диетологов.

По правилам использования КТРУ заказчик при закупке должен применять всю информацию, которая включена в позицию каталога, в том числе в части описания объекта закупки ([п. 4 постановления от 08.02.2017 № 145](#)).

Если в позиции такого описания нет, заказчик использует позицию каталога, но самостоятельно устанавливает требования к характеристикам товара. Такое мнение высказал Минфин в [письме от 25.08.2020 № 24-06-05/74463](#).

Контрольный орган считает так: если заказчик нестандартно описывает объект закупки, использует дополнительные характеристики или отклоняется от данных техрегламента, тем самым заказчик сужает значения показателей товара.

Вывод следует из [решения Самарского УФАС по жалобе № 1389-14530-20/4](#).

Как отличить работу от услуги

При выполнении работ имеет значение результат, а при оказании услуг – сам процесс оказания услуг ([постановления Президиума ВАС от 27.04.2010 № А56-59822/2008, № 18140/09, от 24.09.2013 № 4593/13, № А41-7649/2012](#)).

Сторонам сделки важно правильно выбрать предмет договора: услуги или работы. От этого будет зависеть договорная конструкция и правовое регулирование.

Когда составляете договор – заранее определите, какой итог планируете получить от исполнителя.

Если заказчику важна личность исполнителя и сам процесс выполнения задания, а договор заключается ради осуществления деятельности конкретным лицом, то нужно заключить договор об оказании услуг ([п. 1 ст. 779 ГК](#)). Например, у вас возникла потребность повысить квалификацию сотрудников – заключите с нужным исполнителем договор на оказание образовательных услуг.

Если для заказчика главное в результате исполнения договора – получить определенный материальный результат, то стороны заключают договор подряда ([п. 1 ст. 702 ГК](#)). К примеру, нужно сделать капремонт или разработать проектную документацию – заключите договор подряда.

Для целей налогообложения работа – это деятельность, которая имеет материальный результат. А услуга – деятельность, у которой такой результат отсутствует, поскольку заказчик потребляет ее уже в процессе оказания услуг ([п. 4, 5 ст. 38 НК](#)).

Ситуация

К какому виду относится договор, по которому исполнитель частично выполняет функции заказчика

Договор на выполнение части функций по размещению закупки не содержит условий, чтобы отнести его к договору подряда. Поэтому такая сделка квалифицируется как

договор оказания услуг. Такой вывод подтверждается [постановлением ФАС Северо-Западного округа от 27.01.2014 № Ф07-9976/2013 по делу № А56-20642/2013](#).

Ситуация

К какому виду относится контракт на регулярную перевозку автомобильным транспортом

Контракт на выполнение регулярных перевозок автотранспортом не предполагает создание вещественного результата для передачи заказчику. Значит, предмет такого договора – возмездное оказание услуг. Вывод содержится в [постановлении Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 10.01.2020 № Ф02-6276/2019, № А33-9526/2019](#).

В каких случаях заказчик вправе указать товарный знак

В [Законе № 44-ФЗ](#) предусмотрен исчерпывающий перечень случаев, когда заказчик вправе указать товарный знак при описании объекта закупки. Пропишите товарный знак в одной из трех ситуаций:

1. Вместе с товарным знаком указали фразу «или эквивалент».
2. Закупаете запасные части, расходные материалы к машинам и оборудованию, которые уже используете.
3. Товары с другими товарными знаками невозможно совместить с продукцией, которую уже применяете.

Во втором и третьем случаях писать фразу «или эквивалент» не нужно, а перечислять характеристики объекта закупки не обязательно, так как закупаете продукцию с конкретным товарным знаком. Правило следует из [пункта 1](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, разъяснений специалистов Минэкономразвития в письмах [от 21.08.2015 № Д28и-2516](#) и [от 17.03.2015 № Д28и-730](#).

Слова «или эквивалент» добавляйте только к товарному знаку. Нельзя, к примеру, указать полезную модель или промышленный образец и приписать фразу «или эквивалент». Об этом сказано в [пункте 1](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ. Например, заказчик закупал на электронном аукционе расходные медицинские материалы. Среди товара – пленки из материала «СММС или эквивалент». СММС – это не товарный знак, а технология производства материалов, которая доступна на рынке. Специалисты антимонопольной службы указали, что заказчик не должен использовать оборот «или эквивалент», так как эту фразу добавляют к товарному знаку ([решение Новосибирского УФАС от 13.01.2017 № 08-01-12](#)).

Когда указываете товарный знак с фразой «или эквивалент», установите параметры эквивалентности – максимальные и минимальные значения, показатели, которые менять нельзя. Если участник предлагает эквивалентный товар, проверьте, какие конкретные показатели товара указаны, отвечают ли они значениям эквивалентности из документации ([ч. 2 ст. 33, подп. «а» п. 1 ч. 3 ст. 66](#) Закона № 44-ФЗ).

Пример

описание объекта закупки со словами «или эквивалент»

Заказчик закупает бумагу для офисной техники. Контрактный управляющий описал товар в техническом задании в виде таблицы.

Наименование товара	Характеристики товара, требуемые показатели (бумага «Снегурочка»)	Параметры эквивалентности	Единица измерения	Количество
Офисная бумага «Снегурочка» (или эквивалент)	<p>Бумага листовая с возможностью использования для копировальных работ и печати на лазерном принтере; чисто целлюлозная, стандартной гладкости.</p> <p>Формат: А4.</p> <p>Цвет: белый.</p> <p>Плотность: 80 г/кв. м.</p> <p>Белизна: 96% (ISO 2470).</p> <p>Непрозрачность: 87%.</p> <p>Единица измерения – 1 штука = 1 пачка (количество листов в пачке – 500).</p> <p>Класс «С»</p>	<p>Бумага листовая с возможностью использования для копировальных работ и печати на лазерном принтере; чисто целлюлозная, стандартной гладкости.</p> <p>Формат: А4.</p> <p>Цвет: белый.</p> <p>Плотность: не менее 80 г/кв. м.</p> <p>Белизна: не менее 96% (ISO 2470).</p> <p>Непрозрачность: не менее 87%.</p> <p>Количество листов в пачке: не менее 500.</p> <p>Класс: не ниже «С»</p>	Шт.	1750

При описании объекта закупки учитывайте, что товарный знак и торговая марка – разные понятия. Товарный знак – это юридически защищенный элемент индивидуализации товара. На товарный знак, зарегистрированный в государственном реестре товарных знаков, выдают свидетельство. Торговая марка – это индивидуальный, но не защищенный юридически элемент индивидуализации компании, товара. Следовательно, два понятия различаются юридическим статусом элемента индивидуализации. Чтобы торговую марку превратить в товарный знак, организация или ИП ее регистрирует (ст. [1481](#), [1477](#) ГК, [постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 28.01.2016 № 05АП-11609/2015](#)).

Ситуация

Можно ли включить в описание объекта закупки товарный знак при закупке картриджей

Да, если покупаете картриджи для оборудования, которое уже используете. [Закон № 44-ФЗ](#) разрешает указывать в описании объекта закупки товарный знак картриджей без слов «или эквивалент», если необходимость или целесообразность использования оригинальных картриджей предусмотрена технической документацией на оборудование. Если такой необходимости нет, то указывайте товарный знак с фразой «или эквивалент». Вывод следует из [пункта 1](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Например, заказчик закупал картриджи и указал в аукционной документации товарный знак без слов «или эквивалент». Антимонопольная служба признала такие действия нарушением. Доводы контролеров: заказчик не указал в документации, что приобретает расходные материалы к оборудованию, которым пользуется. Также заказчик не доказал, что гарантийный срок на технику, для которой закупает картриджи, не истек. Однако судья пояснил, что [статья 33](#) Закона № 44-ФЗ не обязывает заказчика прописывать в документации такую информацию. Подобное дело рассмотрел и Верховный суд. Судья посчитал, что заказчик правомерно указал производителя картриджей в документации, поскольку закупал расходные материалы к оборудованию, которым пользуется ([постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 05.08.2015 № 05АП-6479/2015](#) и [определение Верховного суда от 25.05.2015 № 306-КГ15-5401, А65-14066/2014](#)).

Как оформить описание объекта закупки

Опишите объект закупки так, чтобы участник смог точно определить, что закупаете, а также на каких условиях проводите закупку. Для этого оформите [техническое задание](#), а при закупке работ на объекте капитального строительства – сформируйте [проектную документацию](#).

Как составить техническое задание

Требований к техническому заданию в [Законе № 44-ФЗ](#) нет. Чтобы описать объект закупки подробно, включите в техзадание разделы:

[ЗАКАЗЧИК](#)

[УСЛОВИЯ ЗАКУПКИ](#)

[ОБЪЕКТ ЗАКУПКИ](#)

ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ

В разделе технического задания о заказчике напишите название организации. Когда по условиям контракта участник должен поставить продукцию на территорию заказчика, пропишите местонахождение и график работы.

ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ

В этом разделе технического задания опишите сведения о закупочной процедуре:

- полное наименование объекта закупки;
- код позиции [КТРУ](#), а если позиции нет, код [ОКДП2](#);
- [способ закупки](#);
- [идентификационный код закупки](#);
- источник финансирования;

- [НМЦК](#) или начальную цену за единицу, максимальное значение цены контракта.

2. Объект закупки: говядина замороженная.

Код позиции КТРУ: 10.11.31.110-00000001

3. Способ закупки: электронный аукцион.

ПКЗ: 191280900180469290100100550310000244.

4. Начальная (максимальная) цена контракта: 1 400 000 (один миллион четыреста тысяч) рублей 00 копеек. Начальная (максимальная) цена контракта включает в себя стоимость товара, доставку товара, транспортные расходы, погрузочно-разгрузочные работы, подъем товара на требуемый этаж, включая работы с применением грузоподъемных средств, расходы по уборке и вывозу упаковочного материала, затраты на уплату налогов, таможенных пошлин и других налогов и сборов, утвержденные действующим законодательством, а также иные расходы, связанные с исполнением Контракта.

5. Источник финансирования: Средства бюджетных учреждений в форме субсидий.

Дайте определения терминам, которые используете в техническом задании, чтобы избежать разночтений с участниками. Не обязательно описывать термины, которые специфичны для конкретной закупки. Например, заказчик закупает работы по созданию сайта. В техническом задании написал:

«Шапка выводится на всех страницах сайта, предназначена для общей навигации. Состав элементов шапки описан в таблице 1. Закрытие модального окна осуществляется по клику на иконку закрытия».

Слово «шапка» нужно расшифровать. Ведь «шапка» в представлении заказчика может отличаться от «шапки» в представлении участника закупки:

«Шапка сайта (Header) – это блок в верхней части страницы сайта, который виден на всех страницах сайта. Как правило, содержит логотип, меню, контакты, переключатель языков или другие важные элементы».

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОБЪЕКТЕ ЗАКУПКИ

Это основной раздел технического задания. Опишите требования к товарам, работам или услугам по КТРУ и согласно [статье 33](#) Закона № 44-ФЗ. Техническое задание позволяет:

Заказчику	Участнику
Подробно и понятно описать, какие товары, работы, услуги нужны	Понять, какой товар, работу или услугу закупает заказчик
Исключить несогласованности и ошибки	Оценить затраты
Назначить специалистов, которые будут отвечать за закупку	Отказаться выполнять условия, которых нет в техзадании
Спланировать все этапы закупки, в том числе после заключения контракта	Рассчитать сроки, которые нужны, чтобы исполнить контракт
Требовать от исполнителя, чтобы объект	Исключить ошибочные и

закупки отвечал условиям техзадания	неправомерные требования
Проверить готовый объект закупки	Представить готовый продукт

Как описать объект закупки, зависит от того, что закупаете – товар, работу или услугу. Чтобы узнать, какую информацию включить в техзадание, используйте конструктор.

Ситуация

Зависят ли требования к техническому заданию от способа закупки

Нет, требования к техническому заданию не зависят от способа закупки. Заказчик обязан включить в документацию электронного конкурса, электронного аукциона, электронного запроса предложений описание объекта закупки согласно положениям [статьи 33](#) Закона № 44-ФЗ. При этом никаких дополнительных требований к описанию объекта закупки в зависимости от конкурентной процедуры в [Законе № 44-ФЗ](#) нет. Вывод следует из [пункта 1](#) части 1 статьи 54.3, [пункта 1](#) части 1 статьи 64, [пункта 2](#) части 2 статьи 82.2, [пункта 2](#) части 6 статьи 83.1 Закона № 44-ФЗ.

При закупке у единственного поставщика формировать описание объекта закупки не нужно, так как нет обязанности составлять извещение и документацию ([ст. 33](#), [ч. 3 ст. 93](#) Закона № 44-ФЗ).

Как в техзадании описать товары

Когда описываете товары, включите в техническое задание следующие сведения:

- [перечень и количество](#);
- [характеристики товаров](#);
- [место поставки](#);
- [срок поставки](#);
- [условия поставки](#);
- [тара и упаковка](#);
- [безопасность](#);
- [гарантия](#);
- [приемка](#).

Перечень и количество товара. Напишите название и количество товара. Эти условия обязательны для контракта на закупку товара, следовательно, без наименований и количества выбрать поставщика нельзя. Вывод следует из [пункта 3](#) части 455 и [статьи 465](#) ГК.

Требования к характеристикам товара. Когда описываете характеристики, используйте сведения из законодательно установленных стандартов – ГОСТ, СанПиН (п. [1](#) и [2](#) ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ).

Напишите, что товар должен быть новым. Контрагент обязан поставить товар, который не был в употреблении, ремонте, в том числе не был восстановлен, не были

восстановлены потребительские свойства, у которого не меняли составные части. Если закупаете вещь, бывшую в употреблении, уточните это в техзадании. Вывод следует из [пункта 7](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Заказчик вправе закупить товар, бывший в употреблении, – запрета в [Законе № 44-ФЗ](#) нет. Обосновывать такую закупку не нужно. Когда закупаете подержанный товар, при описании применяйте те же правила, что и к новому. Объект закупки описывайте по правилам из [статьи 33](#) Закона № 44-ФЗ. Пропишите функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки. Одно из правил, которым руководствуется заказчик при описании объекта закупки: поставляемый товар должен быть новым, если другое не предусмотрено описанием объекта закупки. Следовательно, при описании уточните, что возможна поставка товара, бывшего в употреблении ([п. 7 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ](#)).

Перечень, количество и характеристики товаров оформите таблицей.

Количество и характеристики товара:				
№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара, требуемые показатели	Ед. изм.	Кол-во
1	Бензин автомобильный	Октановое число бензина автомобильного по исследовательскому методу – ≥ 92 и < 95 Норма в отношении экологического класса – не ниже К3	л	1000
2	Бензин автомобильный	Октановое число бензина автомобильного по исследовательскому методу – ≥ 95 и < 98 Норма в отношении экологического класса – не ниже К4	л	1000
3	Дизельное топливо	Тип топлива дизельного – летнее Норма в отношении экологического класса – не ниже К3	л	1000

Читайте подробнее, как [описать характеристики объекта закупки](#).

Место поставки. Укажите место, куда контрагент обязан поставить товар. Другой вариант – напишите место, где заберете товар самостоятельно – проведете выборку. Напишите конкретный адрес или территорию. Требования к месту поставки товара закреплены в [статье 510](#) ГК.

Срок поставки. Срок напишите конкретной датой или периодом времени. К примеру, покупаете продукты. При разовой поставке напишите: «Не позднее 26 октября 2019 года» или «В течение 5 (пяти) рабочих дней с даты заключения контракта». Если поставщик обязан привозить товары несколько раз на протяжении установленного времени, напишите, например: «Ежемесячно по заявке заказчика, в течение 2 (двух) рабочих дней с даты получения заявки» или «Ежемесячно не позднее 10-го числа каждого месяца».

Требования к условиям поставки. Пропишите порядок взаимодействия заказчика и поставщика в ходе исполнения контракта. Если в контракте предусмотрите [отгрузочную разнарядку](#), уточните это в техзадании. Укажите, что напишете в контракте, в какой срок направите разнарядку поставщику. При необходимости пропишите требования к транспорту, на котором контрагент поставит товары, иначе вид транспорта и условия доставки поставщик выберет сам. Выводы следуют из статей [509](#) и [510](#) ГК.

Когда для продукции необходимы сертификаты, пропишите условие, что поставщик вместе с товаром обязан предоставить сертификат ([письмо Минэкономразвития от 20.01.2017 № ОГ-Д28-1105](#)).

Требования к таре и упаковке напишите при необходимости. Если не предусмотрите требования, поставщик все равно обязан предоставить товар в таре и упаковке, которые обеспечат сохранность товара. Исключение – товар, который не требует затаривания и упаковки. Об этом сказано в [статье 481](#) ГК. Например, при закупке бумаги напишите:

Требования к упаковке и маркировке товара

Бумага должна быть упакована в пачки, которые упаковываются в коробки. В коробке может быть упаковано не более 5 пачек по 500 листов.

При упаковывании в пачки бумагу завертывают в оберточную бумагу. Концы упаковочного материала должны быть загнуты на торцы пачек и заклеены клеем.

На пачке бумаги должна быть нанесена маркировка с соответствующими бумаге характеристиками: (например, количество листов, формат листов, плотность, производитель).

На внешнюю сторону коробок должен быть наклеен бумажный ярлык с маркировкой/нанесена маркировка, характеризующей(ая) товар.

Маркировка должна содержать следующие данные: (например, наименование и адрес предприятия-изготовителя и его товарный знак, наименование и обозначение марки бумаги, дата выработки).

Требования к таре, упаковке, фасовке, которые прописали в техническом задании, – существенные условия контракта. Это значит, что поменять требования в ходе исполнения контракта стороны не вправе. Вывод следует из [пункта 3](#) части 1 статьи 33, [части 1](#) статьи 95 Закона № 44-ФЗ и [письма Минэкономразвития от 20.04.2017 № ОГ-Д28-4609](#).

Требования к безопасности. Укажите ссылки на правила, нормы, стандарты о безопасности товара. Заказчик вправе требовать от поставщика, чтобы товар был безопасен для жизни и здоровья, окружающей среды, а также не причинял вред имуществу, согласно [части 1](#) статьи 7 Закона от 07.02.1992 № 2300-1. К примеру, при закупке [продуктов питания](#) установите такие требования к безопасности товара:

10. Требования к качеству и безопасности товаров. Товар должен соответствовать требованиям санитарно-эпидемиологической безопасности, установленным международными договорами, в том числе Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299, законам Российской Федерации, санитарно-эпидемиологическим правилам, нормам и гигиеническим нормативам, техническим регламентам Таможенного союза, утвержденными решениями Комиссии Таможенного союза, иным действующим в Российской Федерации нормативным документам.

Исполнитель должен гарантировать, что качество и безопасность продукции соответствует требованиям и нормам, установленным следующими нормативными документами, действующими в Российской Федерации:

Законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

СанПиН 2.3.2.1324-03 «Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов»;

ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»;

ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»;

ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки»;

иными нормативными правовыми актами, нормативными и техническими документами.

Гарантийный срок товара и объем гарантий. Информацию укажите при необходимости. При покупке новых машин и оборудования напишите, что участник обязан предоставить гарантию производителя или поставщика товара и указать срок действия такой гарантии. Гарантийный срок пропишите в днях, месяцах или годах. Кроме того, срок службы товара возможно измерять другими единицами – допустим, километрами. Вывод следует из [части 4](#) статьи 33 Закона № 44-ФЗ и [части 3](#) статьи 5 Закона № 2300-1. Например, при покупке [автомобиля](#) напишите требования к гарантии следующим образом:

«Гарантия производителя – не менее 24 месяцев или не менее 75 000 км пробега – в зависимости от того, что наступит ранее. Гарантия предоставляется вместе с товаром».

Временной срок укажите обязательно, чтобы установить требования к обеспечению [гарантийных обязательств](#). К примеру, если гарантию автомобиля установите только в километрах пробега, поставщик не сможет определить срок действия [банковской гарантии](#), так как пробег зависит от эксплуатации автомобиля заказчиком.

Пропишите условия гарантийного обслуживания. Например, при покупке автомобиля напишите:

4. Требования к объему предоставляемых гарантий качества товара, к гарантийному обслуживанию товара. Гарантийные обязательства исполняются только в случае незамедлительного обращения к официальному дилеру и при предъявлении заказчиком неисправного автомобиля, а также свидетельства о регистрации и сервисной книжки на него с отметками, подтверждающими регулярное прохождение обязательного технического обслуживания у авторизованного дилера.

Гарантийные обязательства включают ремонт или замену (при невозможности ремонта) неисправных деталей, узлов и агрегатов, имеющих производственные дефекты, а также бесплатное выполнение связанных с этим демонтажно-монтажных работ.

Гарантийный срок на комплектующие изделия автомобиля считается равным гарантийному сроку на автомобиль и истекает одновременно с истечением гарантийного срока на автомобиль.

Гарантия качества на комплектующие изделия автомобиля, замененные поставщиком в рамках указанных выше гарантийных обязательств, истекает одновременно с истечением гарантийного срока на автомобиль.

Качество поставляемого товара должно полностью соответствовать требованиям, установленным действующим законодательством к подобному товару.

Приемка товара. Опишите порядок и сроки [приемки товара](#). Укажите документ, которым оформите приемку, например [акт приемки](#) или [товарную накладную](#). Перечислите документы, которые поставщик обязан представить вместе с товаром, например сертификаты. Требования к приемке товара перечислены в [статье 513 ГК](#) и [частях 1–8](#) статьи 94 Закона № 44-ФЗ. Порядок приемки в техзадании описывать не обязательно. Условия приемки детально пропишите в [проекте контракта](#).

Ситуация

Может ли увеличение гарантии на товар считаться улучшенной характеристикой

Нет, гарантийный срок товара не относится к конкретным показателям товара.

Согласно [части 2](#) статьи 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать показатели, которые позволяют определить соответствие товара установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные или минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно [части 3](#) статьи 66 Закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, которые соответствуют значениям из документации.

Проект контракта составляется путем включения цены контракта, информации о товаре (товарном знаке и конкретных показателях товара) из заявки участника аукциона ([ч. 2 ст. 70 Закона № 44-ФЗ](#)).

Таким образом, гарантийный срок товара не относится к конкретным показателям товара. Вывод подтверждают разъяснения из [письма Минэкономразвития от 08.07.2015 № Д28и-1989](#).

Ситуация

Вправе ли заказчик указать артикулы при закупке запасных частей

Да, заказчик вправе указать артикулы, когда описывает характеристики запасных частей. В документацию включите обоснование, почему необходимо закупить детали с артикулами, иначе ФАС может решить, что описание объекта закупки ограничивает конкуренцию.

Запрета указывать артикулы запасных частей в [Законе № 44-ФЗ](#) нет, однако антимонопольная служба высказывает две позиции по этому вопросу.

Первая позиция – указывать артикул нельзя, так как потенциальные участники не смогут предложить эквивалентный товар с другими артикулами. Если укажете артикул, необоснованно сократите возможное количество участников закупки и ограничите конкуренцию. Такое описание объекта закупки нарушает [пункт 1](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ ([решение УФАС по Республике Татарстан от 16.05.2017 № 149-кз/2017](#)).

Вторая позиция – написать артикул можно, однако необходимо обосновать, почему используете этот показатель. Если не обоснуете необходимость указывать артикул, ФАС посчитает, что требование ограничивает конкуренцию. На это указали, например, специалисты Омского УФАС в [решении, предписании от 26.01.2017 № 03-10.1/23-2017](#), Новгородского УФАС в [решении от 23.10.2018](#).

Суды трех инстанций подтвердили право заказчика указывать артикулы запасных частей согласно каталогу завода – изготовителя автомобиля. Такое описание детали обязывает участников поставлять запасные части по определенному артикулу, а не конкретного производителя. Поэтому заказчик, который пропишет в техзадании артикулы, не нарушит антимонопольное законодательство. Кроме того, закупка по артикулу позволяет заказчику купить не только деталь, но и гарантию качества, совместимости с другими узлами. Такую позицию высказали Арбитражный суд Республики Татарстан, Одиннадцатый арбитражный апелляционный суд и Арбитражный суд Поволжского округа ([постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 22.03.2018 № Ф06-31116/2018, А65-14098/2017](#)).

Чтобы избежать претензий участников закупки и контролеров, обоснуйте, почему необходимо указывать артикул. Например, в описание объекта закупки включите формулировку:

«Поставка запасной части с конкретным артикулом необходима, так как обеспечивает гарантию качества и совместимость с другими узлами автомобиля, соответствует требованиям, которые установлены к производителю запасных частей разработчиком автомобиля».

Ситуация

Вправе ли заказчик требовать, чтобы комплектующие товара собрали на заводе-изготовителе

Да, вправе. Требование к заводской сборке комплектующих не нарушит требований [Закона № 44-ФЗ](#). В описание объекта закупки заказчик обязан включить функциональные, технические и качественные, если необходимо, эксплуатационные характеристики.

Товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование страны происхождения товара включать нельзя, если требование ограничит конкуренцию. Об этом сказано в [пункте 1](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Требование к заводской сборке правомерно, если не ограничит конкуренцию. Например, закупаете компьютеры. Можете включить в документацию условие, чтобы монитор, клавиатура, процессор были собраны на заводе, если это отвечает потребности учреждения. Требование правомерно, если по каждой позиции закупки на рынке есть продукция заводской сборки. Позицию подтвердило УФАС по Республике Алтай в [решении от 25.05.2018 № 85-к/18](#).

Ситуация

Можно ли указать в контракте условие о продлении гарантийного срока в случае замены некачественного товара на новый

Можно. Заказчик вправе указать в контракте условие, что при замене некачественного товара в течение гарантийного срока на новый устанавливается гарантийный срок такой же продолжительностью, что и на замененный.

Например, товар прослужил один год (установлен гарантийный срок – три года) и оказался некачественным, его заменили на новый. В этом случае гарантийный срок будет исчисляться заново – три года.

Это условие предусмотрено в [пункте 4](#) статьи 471 ГК, если иное не установлено в контракте. Суды при спорах об исполнении гарантийных обязательств оценивают, применимо ли условие из [пункта 4](#) статьи 471 или в контракте были указаны иные условия, – [постановление Арбитражного суда Московского округа от 24.01.2019 № Ф05-21176/2018 по делу № А40-6475/2018](#), [постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 03.10.2011 по делу № А45-1437/2011](#).

Ситуация

Когда заказчик вправе установить требование к упаковке продуктов – тетрапак

Установить требование заказчик вправе, когда характеристика упаковки тетрапак отвечает ГОСТам. В [описании объекта закупки](#) заказчики указывают функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара. При этом используют показатели и терминологию технических регламентов и государственных стандартов. Заказчик не вправе устанавливать требования к товарам, которые ограничивают конкуренцию. Если, например, ГОСТ допускает закупать товар в упаковке тетрапак, заказчик вправе указать такую упаковку в [техзадании](#). Однако следует обосновать, почему закупаете продукты в упаковке тетрапак.

Например, заказчик в Самарской области установил в [техзадании](#) требование к упаковке соков – тетрапак. Участник обжаловал закупку в ФАС. Заказчик на заседании комиссии антимонопольного органа пояснил, что требование к упаковке установил, чтобы выполнить [приказ Минздрава от 05.08.2003 № 330](#). Так как соки в упаковках тетрапак упакованы асептически и проходят краткую глубокую пастеризацию, витамин С в составе сока сохраняется в большем количестве и остается более стабильным, чем при глубокой стерилизации при упаковке в стеклянную тару. Такое обоснование позволило заказчику выиграть спор ([ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ](#), [решение Самарского УФАС от 05.04.2018 по делу № 325-6685-18/4](#)).

Ситуация

Вправе ли заказчик при закупке книг указать наименование объекта закупки «оказание услуг по поставке книг»

Нет, не вправе. Закупка книг – это поставка товаров, а не оказание услуг. Если неверно определите предмет договора, то возможны претензии контролеров и разногласия с контрагентом по двум причинам.

Первая причина. Из-за неверного предмета договора ошибочно определите код ОКПД2. Код книг – [58.11.19.000](#). Код [58.11.19](#) входит в [перечень товаров](#), при закупке которых необходимо [предоставить преимущества](#) организациям инвалидов согласно [постановлению Правительства от 15.04.2014 № 341](#). Код [58](#) Правительство включило в [аукционный перечень](#), поэтому закупку необходимо провести [электронным аукционом](#). Если не предоставите преимущества организациям инвалидов, ФАС оштрафует на 3000 руб., а за неверный выбор способа закупки штраф составит 50 000 руб. ([ч. 2 ст. 7.29](#) и [ч. 4.2 ст. 7.30](#) КоАП).

Вторая причина. Из-за неверного предмета закупки возможны споры с контрагентом об основаниях для [расторжения контракта](#). Заказчик и контрагент вправе расторгнуть контракт в одностороннем порядке по основаниям, которые предусмотрены [ГК](#). Об этом сказано в частях [9](#) и [19](#) статьи 95 Закона № 44-ФЗ. [Гражданским кодексом](#) предусмотрены [договоры поставки](#) и [договоры оказания услуг](#). Договора услуг поставки в [ГК](#) нет. Основания расторгнуть контракт при поставке товара и услугах [разные](#). Поэтому, чтобы не возникло спорных ситуаций, важно верно определить предмет договора.

Ситуация

Вправе ли заказчик ограничить место оказания услуг определенной территорией или расстоянием

Да, вправе, если это необходимо, чтобы эффективно удовлетворить потребности. Заказчики закупают товары, работы, услуги при наименьших затратах бюджетных средств. В то же время нельзя ограничивать конкуренцию – необоснованно снижать число участников закупок. Вывод основан на принципах [обеспечения конкуренции](#) и [эффективности закупок](#), которые закреплены в статьях [8](#) и [12](#) Закона № 44-ФЗ. Если необходимо получить результаты закупки на определенной территории, требование к месту оказания услуг обоснованно, ведь заказчик минимизирует, например, транспортные расходы. Позицию подтверждают специалисты антимонопольных служб ([решения Краснодарского УФАС от 09.01.2017 № 407-Т/2016](#), [Хакасского УФАС от 11.05.2018 № 40/КС](#)).

Если ограничиваете территорию или расстояние, дайте участникам точные ориентиры. К примеру, заказчик в техническом задании написал: «Удаленность загородного лагеря от города – не менее трех километров». Из формулировки непонятно, какой город имеет в виду заказчик. ФАС решила, что заказчик описал объект закупки с нарушением ([решение, предписание Брянского УФАС от 18.05.2018 № 78](#)).

Как в техзадании описать работы

При закупке работ на объекте капитального строительства формируйте [проектную документацию](#), для других работ подойдет техническое задание. Включите в ТЗ сведения:

- [перечень и объем работ](#);
- [характеристики работ и материалов](#);
- [место выполнения](#);
- [срок выполнения](#);
- [требования к работам](#);
- [безопасность](#);
- [гарантии](#);
- [приемка](#).

Перечень и объем работ. Перечислите наименования работ, которые закупаете. Для каждого вида работ напишите объем. Вывод следует из [пункта 1](#) статьи 766 ГК.

№ п/п	Наименование объекта, характеристики	Наименование работ	Отчетная документация
Автомобильные дороги и площадки, благоустройство, ограждение, в том числе:			
1	Подъездная дорога протяженность 2 500 м. (Волгоградская область, Волгоградский район, в районе пос. Солнечный).	Оформление технического плана. Сопровождение работ по постановке объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет.	Технический план. Кадастровый паспорт на объект недвижимости.
2	Теплоснабжение – протяженность 2 200 м (Волгоградская область, Волгоградский район, в районе пос. Солнечный).	Оформление технического плана. Сопровождение работ по постановке объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет.	Технический план. Кадастровый паспорт на объект недвижимости.
3	Навес над блоками очистных сооружений в пос. Солнечный Волгоградского района Волгоградской области. Площадь 900 м ² . Высота 8 м.	Оформление технического плана. Сопровождение работ по постановке объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет.	Технический план. Кадастровый паспорт на объект недвижимости.

Если объем работ неизвестен, в техническом задании перечислите все возможные виды работ и материалы, которые контрагент будет использовать при исполнении контракта. Укажите [цену за единицу работы и за единицу товара](#). Об этом сказано в [пункте 2](#) статьи 42 Закона № 44-ФЗ.

Характеристики работы и товаров. Пропишите требования к характеристикам работ. При необходимости напишите требования к характеристикам товаров, которые контрагент обязан использовать в ходе работ. Укажите ссылки на нормы и правила,

которые регламентируют качество работ, опишите требования к качеству работ. Когда описываете характеристики, используйте сведения из законодательно установленных стандартов – ГОСТ, СанПиН, СНиП. Об этом сказано в [статье 721](#) ГК, пунктах [1](#) и [2](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Читайте подробнее, как [описать характеристики объекта закупки](#).

Место выполнения работ. Укажите точный адрес или опишите место другим способом, если адреса нет. Место выполнения работ – это адрес заказчика, подрядчика, другая территория. К примеру, когда закупаете работы по ремонту оргтехники, вправе указать, что подрядчик проводит работы по адресу заказчика или по местонахождению подрядчика, если поломку невозможно устранить на месте.

Срок выполнения работ. Определите период, в течение которого подрядчик исполнит обязательства по контракту. Укажите сроки начала и окончания работ. Если предусмотрели этапы, напишите промежуточные сроки – даты, в которые подрядчик завершит работы по каждому этапу. Правила прописаны в [пункте 1](#) статьи 708 ГК.

Срок работ не должен ограничивать конкуренцию. К примеру, в техзадании пропишете двухдневный срок работ. Если антимонопольный орган проведет проверку, нужно обосновать, что срок не ограничивает количество возможных участников закупки. В противном случае нарушите [часть 2](#) статьи 8 Закона № 44-ФЗ и работник контрактной службы заплатит штраф 3000 руб. по [части 4.2](#) статьи 7.30 КоАП. Позицию подтверждает Краснодарское УФАС в [решении от 29.09.2016 № К-70/2016](#).

Требования к выполнению работ. Напишите, как будете взаимодействовать с подрядчиком в ходе исполнения контракта. Пропишите, чьи материалы использует контрагент в работе. Если подрядчик использует материалы заказчика, то по окончании работ должен отчитаться об израсходованных материалах, а также вернуть остаток. Об этом сказано в [пункте 1](#) статьи 713 ГК. К примеру, при закупке [ремонтных работ](#) в нежилом здании требования к выполнению работ пропишите так:

Подрядчик должен обеспечивать объект всеми видами материально-технических ресурсов в строгом соответствии с технологической последовательностью производства ремонтных работ в сроки, установленные Календарным планом (Графиком выполнения работ).

Подрядчик, привлекая для производства работ субподрядные организации, обязан обеспечить совместно с субподрядчиками разработку и выполнение плана мероприятий, обеспечивающих безопасные условия работы.

Подрядчик должен выполнять требования, предъявляемые Заказчиком при осуществлении контроля за ходом выполнения и качества работ, а также представителей организации, ведущей надзор за проведением работ на объекте, уполномоченных представителей контролирующих и надзорных органов.

Интенсивность выполнения работ – продолжительность рабочего дня – 8 часов, при пятидневной рабочей неделе. Увеличение продолжительности рабочего дня и недели по согласованию с Заказчиком и руководителем учреждения.

Подрядчик должен предоставить Заказчику приказ о назначении представителя Подрядчика, ответственного за работы на объекте и контактные данные указанного лица.

Подрядчик обязан обеспечить содержание и уборку территории, где осуществляются ремонтные работы.

Требования к безопасности. Укажите нормы, правила, стандарты безопасности работ, которые закреплены в законодательстве. Подрядчик должен обеспечить безопасность работ для жизни и здоровья людей, для имущества и для окружающей среды. Требование установлено в [части 1](#) статьи 7 Закона № 2300-1.

Подрядчик обязан при производстве строительно-монтажных работ строго соблюдать Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме». Ответственность за пожарную безопасность на объекте, своевременное выполнение противопожарных мероприятий, обеспечение средствами пожаротушения несет персонально руководитель подрядной организации или лицо его заменяющее.

Перед началом производства работ необходимо провести инструктаж о методах работ, последовательности их выполнения, необходимых средствах индивидуальной защиты, безопасности выполняемых работ - согласно Трудовому кодексу и Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Мероприятия по охране труда - охрана труда рабочих должна обеспечиваться выдачей необходимых средств индивидуальной защиты (каска, специальная одежда, обувь и др.), выполнением мероприятий по коллективной защите работающих (ограждения, освещение, защитные и предохранительные устройства), наличии санитарно-бытовых помещений и устройств в соответствии с действующими нормами. Организация строительной площадки для ведения на ней работ должна обеспечивать безопасность труда работающих на всех этапах выполнения строительно-монтажных работ. Рабочие места в вечернее время должны быть освещены по установленным нормам.

Мероприятия по предотвращению аварийных ситуаций - при производстве работ должны использоваться оборудование, машины и механизмы, предназначенные для конкретных условий или допущенные к применению органами государственного надзора. На объекте должны быть в наличии материальные и технические средства для осуществления мероприятий по спасению людей и ликвидации аварий, наличие плана мероприятий.

Гарантийный срок на выполненные работы и объем гарантий. Гарантийный срок установите в днях, месяцах или годах. Результат работ должен отвечать требованиям контракта в течение всего гарантийного срока. При этом гарантия качества действует для всех результатов работы. Вывод следует из [статьи 722](#) ГК, [части 4](#) статьи 33, [части 3](#) статьи 5 Закона № 2300-1.

Заказчик вправе предъявлять претензии по недостаткам работ или услуг в период действия гарантийного срока, а при его отсутствии – в разумный срок. Предел разумного срока – два года со дня, как приняты работы, услуги, или пять лет – по недостаткам в строении и другом недвижимом имуществе. Таким образом, заказчик вправе определить гарантийный срок любой продолжительности, но в разумных пределах, например два года с даты приемки работ или услуг. Вывод следует из [пункта 2](#) статьи 724 ГК, [пункта 3](#) статьи 29 Закона от 07.02.1992 № 2300-1.

Приемка. Опишите, как будете контролировать сроки и качество работ, [принимать](#) результаты. Если контрактом предусмотрены этапы, то, кроме итогов, примите результаты каждого этапа. Заказчик вправе проверять ход и качество работ, при этом нельзя вмешиваться в деятельность подрядчика ([п. 1 ст. 715](#) ГК).

Напишите, каким документом оформите приемку. Если контрактом предусмотрите обязанность подрядчика отчитываться о работах, укажите это в техзадании. Напишите, какие отчеты обязан представить подрядчик: ежемесячные, промежуточные по результатам этапов, итоговый. К описанию объекта закупки приложите формы отчетов.

Требования к приемке работ описаны в статьях [720](#) и [753](#) ГК, [частях 1–8](#) статьи 94 Закона № 44-ФЗ. Порядок [приемки](#) достаточно включить в [проект контракта](#).

Ситуация

Может ли в техзадании срок ремонта не совпадать с проектной документацией

Да, может. Срок выполнения работ заказчик определяет в техническом задании самостоятельно. Можно указать срок, который отличается от срока в проектно-сметной документации.

[Закон № 44-ФЗ](#) не содержит требования об обязательном соответствии сроков выполнения работ в проектной документации срокам в техзадании.

При закупке работ заказчик сам указывает сроки начала и окончания выполнения работ. При необходимости можно предусмотреть промежуточные сроки завершения отдельных этапов работы ([ч. 2](#) ст. 42 Закона № 44-ФЗ, [п. 1](#) ст. 708 ГК).

Как в техзадании описать услуги

При закупке услуг включите в техническое задание условия:

- [перечень и объем услуг](#);
- [характеристики услуг](#);
- [место оказания](#);
- [срок оказания](#);
- [требования к исполнению](#);
- [безопасность](#);
- [гарантия](#);
- [приемка](#).

Перечень и объем услуг. Напишите наименование услуг, которые планируете купить. Укажите объем каждой услуги. Если объем услуг неизвестен, перечислите только наименования. Требования к услугам перечислены в статьях [779](#), [783](#) ГК, [пункте 2](#) статьи 42 Закона № 44-ФЗ.

Характеристики услуг. Опишите характеристики услуг. Если при оказании услуги исполнитель обязан использовать товары, уточните характеристики товаров. Дайте ссылки на правила, нормы, стандарты. Например, ГОСТ, СанПиН. Об этом сказано в пунктах [1](#) и [2](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ. Читайте подробнее, как [описать характеристики объекта закупки](#).

Место оказания услуги. Напишите конкретный адрес, по которому исполнитель обязан оказывать услуги. Если адрес определить нельзя, укажите территорию, к примеру, так:

Место оказания услуг: акватория реки Селенга, озеро Байкал в границах Кабанского и Прибайкальского районов Республики Бурятия.

Заказчик вправе не указывать место оказания услуг, если это несущественное условие контракта. Допустим, закупаете услуги по пошиву спецодежды. В этом случае неважно, где контрагент будет оказывать швейные услуги. Однако необходимо уточнить место, где заказчик заберет результаты услуг – одежду либо куда исполнитель доставит товар. Кроме того, можно не указывать конкретный адрес, а написать в техзадании, что место оказания услуг предоставляет исполнитель. Пример – закупка [образовательных услуг](#).

Срок оказания услуг. Определите период, в течение которого контрагент выполнит обязательства по контракту. В том числе пропишите, когда победитель начинает и когда заканчивает оказывать услуги или исполнять отдельные этапы контракта. Приведите график оказания услуг. С помощью графика распределите услуги по рабочим или календарным дням либо периодам. Об этом сказано в [пункте 2](#) статьи 42 Закона № 44-ФЗ. Например, закупаете услуги по уборке:

График оказания услуг		
№ п/п	Перечень оказываемых услуг	Периодичность (график) оказания услуг
1.	Уборка кабинетов, коридора, лестничного марша	
1.1	Удаление мусора из мусорных корзин, замена пакетов для сбора мусора	Ежедневно (кроме воскресенья и выходных дней)
1.3	Транспортировка отходов к местам накопления и загрузка в контейнеры	Ежедневно (кроме воскресенья и выходных дней)
1.4	Мокрая уборка пола с твердыми покрытиями с использованием ручного инвентаря	Ежедневно (кроме воскресенья и выходных дней)
1.5	Уборка лестничных маршей и площадок с использованием ручного инвентаря	Ежедневно (кроме воскресенья и выходных дней)
2.	Генеральная уборка	
2.1	Очистка стен, плинтусов, панелей, дверей, откосов, подоконников, лестничных клеток и туалетов с использованием ручного инвентаря и специальных дезинфицирующих и химических средств	1 раз в две недели

Требования к исполнению услуг. Напишите, как будете взаимодействовать с исполнителем по контракту. Укажите, в какой последовательности контрагент выполняет услуги. К примеру, закупаете услуги по уборке территории. В техзадании опишите последовательность действий исполнителя.

Проезжая часть, тротуары в период снегопадов должны быть обработаны противогололедными материалами и расчищены для обеспечения беспрепятственного движения всех видов транспортных средств и пешеходов.

В первую очередь обрабатываются наиболее опасные для движения транспорта участки – крутые спуски и подъемы, мосты, эстакады, тормозные площадки на перекрестках. По окончании обработки наиболее опасных для движения транспорта участков производится сплошная обработка противогололедными материалами проезжей части дорог и тротуаров. Время, необходимое на сплошную посыпку всей территории, не должно превышать трех часов с начала снегопада.

Требования к безопасности услуг. Укажите нормы, правила, стандарты безопасности услуг, которые закреплены в законодательстве. Исполнитель должен обеспечить

безопасность услуг для жизни и здоровья людей, для имущества и для окружающей среды. Требование установлено в [части 1](#) статьи 7 Закона № 2300-1.

Гарантийный срок на услуги и объем гарантий. Установите [гарантийный срок](#) и объем гарантии. Гарантийный срок установите в днях, месяцах или годах. Прописывать или нет требования к гарантии, решайте самостоятельно, так как это не обязанность, а право заказчика. Вывод следует из [части 4](#) статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Приемка. Напишите порядок контроля качества и сроков оказания услуг, [приемки](#). Если предусмотрели отчеты исполнителя, укажите требования к отчетам, приложите формы. Требуйте от исполнителя, например, такие отчеты: ежемесячные, промежуточные по результатам этапов, итоговые. Напишите, каким документом примете результаты. Требования к приемке перечислены в [частях 1–8](#) статьи 94 Закона № 44-ФЗ. Включать условия о приемке в техзадание необязательно. Достаточно описать процедуру и документы приемки в [проекте контракта](#).

Ситуация

Можно ли местом оказания медицинской услуги указать адрес заказчика

Нет, нельзя. Исполнитель вправе оказывать медицинские услуги только по адресу, который прописан в лицензии. Медицинские услуги подлежат лицензированию. В лицензию включают адрес места оказания услуг. Место оказания медицинских услуг – помещение, здание, сооружение, другой объект, который отвечает лицензионным требованиям, принадлежит исполнителю на праве собственности либо другом законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Исполнитель вправе переоформить лицензию в случае, если изменился адрес места оказания услуг. Однако до переоформления исполнитель вправе оказывать услуги только по адресу, который указан в действующей лицензии. Следовательно, если в документации установите требование оказать услуги по местонахождению заказчика, ограничите конкуренцию. Вывод следует из [пункта 8](#) статьи 3, пунктов [2, 3](#) части 1 статьи 15, частей [1, 2](#) статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ. Позицию подтвердил Верховный суд в [определении от 10.08.2018 № 301-КГ18-2640](#).

Ситуация

Где в документации установить требование, что участник предоставляет образцы спецодежды

Требование установите в проекте контракта. Например, исполнитель предоставляет образцы спецодежды в течение пяти рабочих дней со дня заключения контракта. Не требуйте предоставить образцы одежды от участников закупки, так как претендент не обязан иметь товар в наличии. Такую позицию высказали ФАС и Верховный суд ([п. 3 письма ФАС от 01.07.2016 № ИА/44536/16](#) и [решение Верховного суда от 09.02.2017 № АКПИ16-1287](#)).

Как составить технические задания для первоочередных закупок

Кроме общих правил работы с техническим заданием, учитывайте специфические условия для конкретного объекта закупки. К примеру, при [закупке лекарств](#) техзадание [составляйте](#) по правилам из [постановления Правительства от 15.11.2017 № 1380](#).

На [сайте Минздрава](#) размещены сведения из ЕСКЛП. В состав сведений входит информация о группах препаратов, которые объединили по принципу эквивалентности лекарственных форм и кратности дозировок. Такая информация носит справочный характер. В ЕИС сведения будут применяться автоматически с III квартала 2020 года.

При формировании объекта закупки заказчик сможет на свое усмотрение внести в извещение сведения о лекарствах, учитывая сведения о группах ЛП из ЕСКЛП, или самостоятельно выбрать варианты поставки. Объект закупки заказчик определяет самостоятельно. Вывод следует из [письма Минздрава от 25.06.2020 № 18-2/И/2-8895](#).

Составить техзадания при первоочередных закупках помогут рекомендации.

Товары			Работы и услуги		
Бумага	Компьютеры и оргтехника	Программы	НИОКР	ПИР	Командировки
Канцтовары	Печатные издания	Автомобиль	Охрана	ДМС	ОСАГО
ГСМ	Марки	Мебель для школы	Связь	Программы	Образование
Медицинская мебель	Расходные медизделия	Медицинское оборудование	Транспорт	Питание	Аренда
Лекарства	Продукты	Спецодежда	Страхование	Вывоз ТБО	Энергосервисный контракт

Чтобы сформировать техническое задание, [используйте готовые шаблоны](#).

Когда и как составить проектную документацию и смету

При закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в закупочную документацию включите проектную документацию. Дополнительно описывать объект закупки, например составлять техническое задание, не нужно.

Проектную документацию не используют в трех случаях:

- проект не нужен согласно градостроительному законодательству;
- заключаете контракт жизненного цикла ([ч. 16 ст. 34 Закона № 44-ФЗ](#));
- закупаете одновременно работы по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства ([ч. 16.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ](#)).

Правило закреплено в [пункте 8](#) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Проектная документация состоит из 12 разделов.

№	Раздел	Краткое описание
1	Пояснительная записка	Реквизиты документов, на основании которых составляете проект. Сведения об объекте строительства. Разрешительные документы
2	Схема планировочной организации земельного участка	Описание земельного участка, на котором планируете строительство. Схемы планирования
3	Архитектурные решения	Описание внутреннего и внешнего вида объекта. Описание решений по оформлению
4	Конструктивные и объемно-планировочные решения	Сведения о природных условиях. Мероприятия по обеспечению энергетической эффективности. поэтажный план здания
5	Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений	Подразделы о системах электроснабжения, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, об отоплении, связи и технологических решениях
6	Проект организации строительства	Оценка транспортной инфраструктуры. Технологическая последовательность работ. Календарный план строительства
7	Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства (включите, если необходимо снести объект)	Основания для разработки проекта. Перечень зданий под снос. Описание и обоснование метода сноса. Решения по вывозу и утилизации отходов
8	Перечень мероприятий по охране окружающей среды	Результаты оценки воздействия объекта на окружающую среду. Мероприятия по предотвращению и снижению негативного воздействия. Затраты на природоохранные мероприятия и компенсационные выплаты
9	Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности	Описание системы обеспечения пожарной безопасности. Категории взрывопожарной и пожарной опасности зданий, сооружений, помещений, оборудования и наружных установок. Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности. Схемы эвакуации
10	Мероприятия по обеспечению доступа	Мероприятия по обеспечению

	инвалидов	доступа инвалидов к объектам. Проектные решения по обустройству рабочих мест. поэтажные планы зданий с указанием путей перемещения инвалидов, а также путей эвакуации
10.1	Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов	Сведения о типе и количестве установок, потребляющих коммунальные ресурсы. Потребность объекта в коммунальных ресурсах. Класс энергетической эффективности объекта. Требования энергетической эффективности, которым должен отвечать объект. Сведения об инженерных сетях
11	Смета на строительство объектов капитального строительства	Пояснительная записка к смете, которая содержит в том числе перечень утвержденных сметных нормативов. Сводка затрат, сводный сметный расчет стоимости строительства, объектные и локальные сметные расчеты, сметные расчеты на отдельные виды затрат
12	Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами	Дополнительные сведения и документы согласно законодательству. Включайте при необходимости. Например, декларация промышленной безопасности, перечень мероприятий по гражданской обороне

Разделы проектной документации Правительство утвердило [постановлением от 16.02.2008 № 87](#). При закупке за счет бюджетных средств обязательно включите в проектную документацию разделы [5](#), [6](#), [9](#) и [11](#), а если закупаете работы по капитальному ремонту, достаточно только сметы. Об этом сказано в [части 12.2](#) статьи 48 ГрК, [пункте 7](#) положения, утвержденного [постановлением № 87](#). Вывод подтвердили Санкт-Петербургское УФАС в [решении от 18.07.2019 № 44-3758/19](#) и Арбитражный суд Алтайского края в [решении от 30.07.2019 № А03-2055/2019](#).

Смета состоит из пояснительной записки и сметной документации. В пояснительной записке напишите:

- сведения о месторасположении объекта капитального строительства;
- перечень утвержденных сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр;
- название подрядной организации (при наличии);
- обоснование особенностей определения сметной стоимости строительных работ для объекта капитального строительства;

- другие сведения о порядке расчета сметной стоимости в зависимости от объекта строительства.

В сметную документацию включите сводку затрат, сводный сметный расчет стоимости строительства, объектные и локальные сметы, сметные расчеты на отдельные виды затрат.

Сметную стоимость определите по [методике](#), утвержденной [Приказом Минстроя от 04.08.2020 № 421/пр](#). Кроме того, при расчете сметной стоимости применяйте нормативы, сведения о которых включены в [федеральный реестр сметных нормативов](#), и по [сметным ценам строительных ресурсов](#) (ч. 1 ст. 8.3 ГрК).

В сводном сметном расчете разбейте затраты по главам:

- подготовка территории строительства ([глава 1](#));
- основные объекты строительства ([глава 2](#));
- объекты подсобного и обслуживающего назначения ([глава 3](#));
- объекты энергетического хозяйства ([глава 4](#));
- объекты транспортного хозяйства и связи ([глава 5](#));
- наружные сети и сооружения водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и газоснабжения ([глава 6](#));
- благоустройство и озеленение территории ([глава 7](#));
- временные здания и сооружения ([глава 8](#));
- прочие работы и затраты ([глава 9](#));
- содержание службы заказчика, строительный контроль ([глава 10](#));
- подготовка эксплуатационных кадров для строящегося объекта капитального строительства ([глава 11](#));
- публичный технологический и ценовой аудит, подготовка обоснования инвестиций, технологический и ценовой аудит обоснования, аудит проектной документации, проектные и изыскательские работы ([глава 12](#)).

Правила работы со сметой описаны в [пунктах 28–31](#) положения, утвержденного [постановлением № 87](#).

На основании сметы в проектной документации разработайте смету контракта. Документ составьте в пределах цены контракта. Сметные нормативы и сметные цены строительных ресурсов использовать не нужно. Об этом сказано в [части 6.1](#) статьи 110.2 Закона № 44-ФЗ. Методику разработки сметы контракта утвердит Минстрой согласно [части 7](#) статьи 110.2 Закона № 44-ФЗ. В настоящее время министерство разработало [проект приказа](#). Пока методика не утверждена, за смету контракта берите смету в составе проектной документации и учитывайте процент снижения цены в ходе торгов. Такую рекомендацию дал Союз инженеров-сметчиков ([информация от 28.06.2019 № РС-ПГ-146/19](#)).

Как внести изменения в техническое задание или проектную документацию после размещения в ЕИС

Как внести изменения, зависит от этапа закупки – принимаете или рассматриваете заявки, заключаете или исполняете контракт.

Этап подачи заявок

Когда вносите изменения в техническое задание на этапе подачи заявок, соблюдайте два условия.

Первое условие. Не меняйте объект закупки, в том числе предмет контракта, – поставка товара, выполнение работ, оказание услуг. Например, если конкретизируете название закупки «Поставка оргтехники» и напишете «Поставка принтеров и МФУ», закон не нарушите. При условии что в описание объекта закупки включили принтеры и многофункциональные устройства. Допустим, решите закупить вместо оргтехники компьютеры и предметом контракта напишете «Поставка компьютеров». В этом случае незаконно измените объект закупки и нарушите положения [Закона № 44-ФЗ](#). Другой пример. Предмет контракта – «Выполнение строительно-монтажных работ на объекте...». Вы меняете предмет контракта на «Выполнение работ на объекте...». В этом случае незаконно изменили объект закупки, исключив монтажные работы.

Второе условие. Соблюдаете сроки, в которые заказчик вправе внести изменения в извещение и документацию. Сроки рассчитывают до даты, когда завершите принимать заявки. Минимальные сроки смотрите в таблице.

Способ закупки	Срок	Основание по 44-ФЗ
Электронный конкурс	Пять календарных дней	Часть 4 статьи 54.2
Электронный конкурс с ограниченным участием	Пять календарных дней	Часть 4 статьи 54.2, часть 4 статьи 56.1
Электронный двухэтапный конкурс	Пять календарных дней и по результатам первого этапа	Часть 4 статьи 54.2, части 3 и 9 статьи 57.1
Электронный аукцион	Два календарных дня	Часть 6 статьи 63
Запрос котировок	Два рабочих дня	Часть 6 статьи 74
Электронный запрос котировок	Два рабочих дня	Часть 4 статьи 82.2
Электронный запрос предложений	Заказчик не вправе изменить извещение и документацию	Часть 5 статьи 83.1
Закрытый конкурс	Пять календарных дней	Часть 4 статьи 49, часть 2 статьи 85
Закрытый конкурс с ограниченным участием	Пять календарных дней	Часть 4 статьи 49, часть 3 статьи 56, часть 11 статьи 85
Закрытый двухэтапный конкурс	Пять календарных дней и по результатам первого этапа	Часть 4 статьи 49, части 3 и 9 статьи 57, часть 15 статьи 85
Закрытый аукцион	Пять календарных дней	Часть 7 статьи 87

Если нарушите сроки, работник контрактной службы заплатит штраф 15 000 руб. Если нарушение допустит специализированная организация, штраф составит 50 000 руб.

Основание – [часть 1.4](#) статьи 7.30 КоАП. Квалификацию нарушения по этой статье подтверждает административная практика (например, [решение Нижегородского УФАС от 28.03.2018 № 561-ФАС52-КТ-33-09/03-18](#)).

Если нужно внести существенные правки, то отмените закупку. В этом случае сможете изменить объект закупки, предварительно внося поправки в план-график. Когда проводите конкурс или аукцион, крайний срок для отмены закупки – пять календарных дней до даты окончания подачи заявок. При запросе котировок – два календарных дня. Отменять запрос предложений нельзя. Об этом сказано в [части 1](#) статьи 36 Закона № 44-ФЗ.

Допустим, сроки вышли, изменить техзадание или отменить закупку нельзя, а из-за ошибок в ТЗ исполнить контракт невозможно. В этом случае заказчик вправе обратиться в ФАС с просьбой вынести предписание – внести изменение в техническое задание или отменить закупку. Однако за ошибки в техзадании контролеры оштрафуют. Читайте подробнее о том, [как исполнить предписание ФАС](#).

Этап рассмотрения и оценки заявок

На этом этапе заказчик не вправе вносить поправки в техническое задание или отменять закупку. Поэтому обратитесь в контрольный орган с просьбой отменить протоколы закупки и вернуть процедуру на этап подачи заявок. Если отклонили все заявки, то обращаться к контролерам не нужно: скорректируйте техзадание и [проведите повторную или новую закупку](#).

Этап заключения, исполнения контракта

Если закупка состоялась, заказчик обязан заключить контракт с победителем на условиях извещения и документации, в том числе технического задания. Об этом сказано в [части 1](#) статьи 34 Закона № 44-ФЗ. Исправить недочеты на этом этапе не получится. Вариант решения проблемы – заключить контракт, а потом [расторгнуть сделку по соглашению сторон](#). Если контрагент откажется, [расторгайте контракт через суд](#).

При закупке работ на объекте капитального строительства заказчик вправе вносить изменения в проектную документацию, в том числе [менять объем и виды работ](#).

Кто формирует описание объекта закупки

Описание объекта закупки составляет инициатор закупки – структурное подразделение организации заказчика, для которого закупаете товары, работы или услуги. Обязанность контрактной службы – собрать сведения о закупке и включить в план-график и закупочную документацию. Как контрактная служба или контрактный управляющий взаимодействуют с инициаторами закупки, [пропишите](#) в [регламенте взаимодействия](#). Например, при закупке лекарства техзадание составляйте с заместителем главного врача. С техзаданием на вывоз мусора поможет заместитель по административно-хозяйственной части. Вывод следует из [пункта 1.3](#), [пункта 3.2](#) Типового положения о контрактной службе, которое Минфин утвердил [приказом от 31.07.2020 № 158н](#).

Сотрудники, которые описывают потребности подразделения, не обязаны знать законодательство о закупках и антимонопольные нормы. Привести техзадание к требованиям законодательства должен работник контрактной службы, например убрать товарные знаки из описания. Если контролеры найдут в техническом задании нарушения, [оштрафуют](#) сотрудника, который неверно описал объект закупки или утвердил

документацию с нарушением законодательства ([п. 3 ч. 4 ст. 38 Закона № 44-ФЗ](#), ч. [4.1](#) и [4.2](#) ст. 7.30 КоАП).

В каких случаях описывать объект закупки

Опишите объект закупки, когда нормируете и планируете закупки, а также формируете извещение, документацию.

Нормируете закупки. Когда составляете [ведомственный перечень](#), учитывайте:

- положения технических регламентов, стандартов, [законодательство об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности](#), законодательство [об охране окружающей среды](#);
- правила, по которым описывают объект закупки согласно [статье 33](#) Закона № 44-ФЗ;
- принцип обеспечения конкуренции согласно [статье 8](#) Закона № 44-ФЗ.

Такие требования описаны в [пункте 6](#) Общих правил из [постановления Правительства от 02.09.2015 № 926](#). Информацию из ведомственного перечня [используйте](#), когда формируете план-график и [описываете объект закупки](#). Читайте подробнее, как составить [ведомственный перечень](#).

Планируете закупки. Когда формируете план-график, кратко опишите закупки в столбцах 3 и 4 [формы плана-графика](#). Используйте правила описания объекта закупки из [статьи 33](#) Закона № 44-ФЗ. Об этом сказано в [абзаце 7](#) подпункта «ж» пункта 1 Требований из [постановления Правительства от 05.06.2015 № 553](#) и в [абзаце 7](#) подпункта «и» пункта 1 Требований, которые Правительство утвердило [постановлением от 05.06.2015 № 554](#). Как составить план-график, читайте в [рекомендации](#).

Проводите закупку. Подробно [опишите объект закупки](#), когда формируете документацию конкурентной процедуры либо извещение при [электронном запросе котировок](#).

Выделите под описание один раздел документации или извещения. Не запрещено прописывать информацию о товарах, работах, услугах в нескольких разделах. Однако есть риск, что контролеры признают такие действия необоснованным ограничением конкуренции. Например, Арбитражный суд Северо-Кавказского округа установил, что заказчик расположил в хаотичном порядке показатели, которые участник пишет в заявке. В результате четыре из восьми участников закупки не написали показатели, которые заказчик указал не в техническом задании. На этом основании заказчик отклонил заявки. Контролеры и суд признали, что заказчик нарушил [статью 33](#) Закона № 44-ФЗ ([Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 06.02.2018 №№ А53-13180/2017, Ф08-11186/2017](#)).

Ситуация

Нужно ли соблюдать правила описания объекта закупки, когда заключаете контракт с единственным поставщиком

Нет, такого обязательства нет. Во-первых, заказчик описывает объект закупки по правилам [статьи 33](#) Закона № 44-ФЗ, чтобы не ограничить конкуренцию, а контракт с

единственным поставщиком – это неконкурентная закупка. Во-вторых, правила описания объекта применяют, когда формируют извещение и документацию. При закупке у единственного поставщика извещение и документацию готовить не нужно. Поэтому заказчик вправе не соблюдать положения [статьи 33](#) Закона № 44-ФЗ, когда заключает контракт с единственным поставщиком. Например, можно закупать продукцию с конкретным товарным знаком. Вывод следует из [части 1](#) статьи 24, [статьи 33](#), [пункта 2](#) статьи 42, [части 3](#) статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Соблюдайте правила описания объекта закупки, когда включаете закупку у единственного поставщика в план-график. Исключение – [особые закупки](#), для которых описывать товар, работу или услугу в плане-графике не нужно. Об этом сказано в [подпункте «ж»](#) пункта 1, пунктах [2](#) и [2.1](#) Требований, утвержденных [постановлением Правительства от 05.06.2015 № 553](#), и [подпункте «и»](#) пункта 1, пунктах [2](#) и [2.1](#) Требований из [постановления Правительства от 05.06.2015 № 554](#).

Как накажут, если описать объект закупки с ошибками

За ошибки в техническом задании ФАС оштрафует до 50 000 руб. Размер штрафа зависит от правонарушения.

Нарушение	Штраф	Пример	Основание по КоАП
Описали объект закупки без КТРУ или не обосновали дополнительные характеристики	3000 руб.	Заказчик закупал компьютеры и оргтехнику. Товары описывал без сведений КТРУ, в том числе использовал название объекта закупки и характеристики, которые не предусмотрены каталогом (решение Ивановского УФАС от 22.11.2018 № 07-15/2018-28)	Часть 4.2 статьи 7.30
Неверно использовали технические регламенты, ГОСТы	3000 руб.	Заказчик объявил аукцион на поставку картриджей. Указал, что товар должен отвечать ГОСТам, в том числе ГОСТ Р 51317.3.3-99. Однако этот стандарт не действует (постановление Хакасского УФАС от 29.06.2019 № 66-ГЗ-18/25КС)	
Необоснованно указали товарный знак или другие отличительные признаки	или 1 процент НМЦК, но не менее 10 000 и не более	Заказчик закупал компьютеры. В техническом задании установил требования к товарному знаку процессора – AMD Ryzen. УФАС оштрафовало ответственного сотрудника заказчика на 3000 руб. по части 4.2 статьи 7.30 КоАП (постановление Тывинского УФАС от 25.04.2019	Части 4.1 и 4.2 статьи 7.30

	<p>50 000 руб.</p> <p>(в зависимости от позиции контрольного органа)</p>	<p>№ 017/04/7.30-19/2019).</p> <p>Организация закупала спецодежду. В техническом задании заказчик прописал товарный знак ткани, из которой необходимо изготовить спецодежду. Контролеры оштрафовали ответственного сотрудника заказчика на 10 000 руб. по части 4.1 статьи 7.30 КоАП (постановление Омского УФАС от 28.11.2018 № 03-10.2/242-2018/7.30)</p>	
<p>Описали объект закупки по одному товару, из-за чего невозможно купить эквиваленты</p>	<p>1 процент НМЦК, но не менее 10 000 и не более 50 000 руб.</p>	<p>Контрактный управляющий подготовил описание автомобиля. Прокуратура проверила закупку и установила, что заказчик составил техническое задание так, что под описание подходит только одна марка автомобиля. Комиссия УФАС изучила материалы проверки прокуратуры и оштрафовала контрактного управляющего на 10 000 руб. (постановление Краснодарского УФАС от 24.03.2017 № 199 А-РЗ/2017)</p>	<p>Часть 4.1 статьи 7.30</p>
<p>Объединили в один лот не связанную между собой продукцию</p>		<p>Заказчик закупал работы по реконструкции школы. В описание объекта закупки включил товары, которые не связаны с работами: мультимедийное и полиграфическое оборудование для классов, оборудование для лаборатории, программное обеспечение (решение Тамбовского УФАС от 03.11.2016 № РЗ-258/16, 259/16, 260/16, 261/16)</p>	